

وزارة التعليم العالي والبحث العلمي

المركز الجامعي المقاوم الشيخ أمود بن مختار-إليزي (الجزائر)

معهد الحقوق



دور الوسيط في تسوية المنازعات العمل الجماعية

مذكرة مقدمة لاستكمال متطلبات الحصول على شهادة الماستر في الحقوق

تخصص: قانون خاص معمق

من إعداد الطلبة:

لحسن بوحادة

أسامة رميتة

نوقشت علنا أمام اللجنة المكونة من:

| | | |
|-------------------|-------------------|--------------|
| بن قردى أمين | استاذ محاضر قسم أ | رئيسا |
| حلباوي ابراهيم | استاذ محاضر قسم ب | مشرفا |
| بن ساسي محمد فؤاد | استاذ محاضر قسم أ | مشرفا مساعدا |
| درديش ابراهيم | استاذ مؤقت | مناقشا |

السنة الجامعية: 2023-2024

وزارة التعليم العالي والبحث العلمي

المركز الجامعي المقاوم الشيخ أمود بن مختار-إليزي (الجزائر)

معهد الحقوق



دور الوسيط في تسوية المنازعات العمل الجماعية

مذكرة مقدمة لاستكمال متطلبات الحصول على شهادة الماستر في الحقوق

تخصص: قانون خاص معمق

من إعداد الطلبة:

لحسن بوحادة

أسامة رميتة

نوقشت علنا أمام اللجنة المكونة من:

| | | |
|-------------------|-------------------|--------------|
| بن قردى أمين | استاذ محاضر قسم أ | رئيسا |
| حلباوي ابراهيم | استاذ محاضر قسم ب | مشرفا |
| بن ساسي محمد فؤاد | استاذ محاضر قسم أ | مشرفا مساعدا |
| درديش ابراهيم | استاذ مؤقت | مناقشا |

السنة الجامعية: 2023-2024

الإهداء:

إلى من كلل العرق جبينه ومن علمني أن النجاح لا يأتي إلا بالصبر والإصرار
إلى النور الذي أثار دربي والسراج الذي لا ينطفئ نوره بقلبي أبدا من بذل
الغالي والنفيس واستمديت فيه قوتي وإعزازي بذاتي والدي العزيز
إلى من جعل الله الجنة تحت أقدامها وسهلت لي الشدائد بدعائها إلى الإنسانية
العظيمة التي لطالما تمننت أن تقر عينها لرؤيتي في يوم كهذا أُمي لغالية
إلى ضلعي الثابت وأمان أيامي إلى من شددت عضي بهم فكانوا لي ينابيع ارتوي
منها إلى خيرة أيامي وصفوتها إلى قرة عيني إلى أخواني وسندي فالحياة
لكل من كان عوناً وسندا في هذا الطريق للأصدقاء الأوفياء ورفقاء السنين
لأصحاب الشدائد والأزمات إلى من أفاضني بمشاعره ونصائحه المخلصة.
أهديكم هذا الإنجاز وثمره نجاحي الذي لطالما تمنيته
ها أنا اليوم أكملت وأتممت أول ثمراته بفضلته سبحانه تعالى.
فالحمد لله على ما وهبني وان يجعلني مباركا وان يعينني أينما كنت
"فمن قال أنا لها نالها وان أبت رغما عنها أتيت بها"
فالحمد لله شكرا وحباً وامتنانا على البدء والختام وآخر دعواهم
أن الحمد لله رب العالمين.

الشكر والعرفان

قال تعالى: {إذا تآذن ربكم لئن شكرتم لأزيدنكم}. سورة إبراهيم الآية 07.

قال الرسول صلى الله عليه وسلم { من لا يشكر الناس لا يشكر الله }.

احمد الله تعالى حمدا كثيرا طيبا مباركا

أتوجه بجزيل الشكر وعظيم الامتنان لوالدي الكريمين اللذان شجعاني

طول مسيرتي العلمية والنجاح وإتمام هذه الدراسة.

كما أتوجه بجزيل وخالص الشكر إلى من شرفني بإشرافه على مذكرتي

الأستاذ الدكتور بن ساسي محمد فؤاد حفظه الله وأطال في عمره

الذي لا تكفي حروف هذه المذكرة لإيفائه حقه لصبره الكبير وتوجهاته العلمية

والقيمة التي لا تقدر بثمن والتي ساهمت وساعدتني ولإتمام هذا العمل

كما أتقدم بالشكر الجزيل لجميع أساتذة المركز الجامعي المقاوم الشيخ أمود بن

مختار

إيليزي وأعضاء لجنة المناقشة

كما أتوجه بالشكر لجميع من وقف معي في إنجاز هذا العمل.

ملخص:

يعد موضوع الوساطة القضائية من أهم الموضوعات المستحدثة التي تناولها تعديل قانون الإجراءات الجزائية في الجزائر سنة 2015 ، ومنه تهدف هذه الدراسة الى بلورة مفهوم حول دور الوساطة القضائية والتي مؤداها ذلك العمل الذي يقوم به طرف ثالث يدعى الوسيط لمساعدة أطراف الخصومة أملا في التوصل إلى حل يرضاه طرفا النزاع ، بهدف الحفاظ على الروابط الاجتماعية و تحويل علاقة العمل الاتفاقي من التصادم بين الأطراف سواءا كان هذا التصادم نزاعا عمل فرديا او جماعيا إلى أسلوب تعاقدى يلتزم من خلاله اطراف اتفاقية العمل الى التوافق و التصالح بين العمال وارباب العمل.

الكلمات المفتاحية: الوساطة القضائية، الوسيط، نزاع العمل الفردي، نزاع العمل الجماعي، الضمان

الاجتماعي

Abstract :

The subject of judicial mediation is one of the most important new topics addressed by amending the Code of Criminal Procedure in Algeria in 2015. This study aims to formulate a concept about the role of judicial mediation, which is the work carried out by a third party called the mediator to assist the parties to the dispute in the hope of reaching a solution that satisfies them. The two parties to the conflict, with the aim of preserving social ties and transforming the contractual labor relationship from a clash between the parties, whether this clash is an individual or collective labor dispute, to a contractual method through which the parties to the labor agreement commit to agreement and reconciliation between workers and employers.

Keywords: judicial mediation, mediator, individual labor dispute, collective labor dispute, social security

فهرس المحتويات

| الصفحة | الموضوع |
|--------|--|
| I | إهداء. |
| II | شكر وعرفان. |
| III | فهرس المحتويات. |
| أ-ت | مقدمة |
| 03 | الفصل الأول: أليات تسوية النزاع |
| 03 | المبحث الأول: ماهية النزاع |
| 03 | المطلب الأول: مفهوم النزاع |
| | الفرع الأول: تعريف النزاع |
| 04 | الفرع الثاني: النزاعات والمفاهيم المتقاربة |
| 03 | المطلب الثاني: العوامل المؤثرة في النزاعات الدولية |
| 03 | الفرع الأول: العوامل الداخلية |
| 04 | الفرع الثاني: العوامل الخارجية |
| 07 | المطلب الثالث: نظريات النزاع |
| 05 | الفرع الأول: النظريات الجزئية للنزاع |
| 05 | الفرع الثاني: النظريات الكلية للنزاع |
| 06-05 | المبحث الثاني: الوساطة القضائية |
| 06 | المطلب الأول: تعرف وأنواع الوساطة القضائية |
| 07 | الفرع الأول: تعريف الوساطة القضائية |
| 08_07 | الفرع الثاني: أنواع الوساطة القضائية |
| 08 | المطلب الثاني: خصائص وأهمية الوساطة القضائية |
| 10-09 | الفرع الأول: خصائص الوساطة القضائية |
| 17 | الفرع الثاني: أهمية الوساطة القضائية |
| 12 | المطلب الثالث: تميز الوساطة القضائية عن النظم |
| 14-13 | المشابهة لها |
| 15-14 | الفرع الأول: تميز الوساطة القضائية عن الحق |
| 15 | الفرع الثاني: التميز بين الوساطة والتحكيم |
| 16-15 | |

| | |
|-------|--|
| 49 | المبحث الثالث: المصالحة |
| 49 | المطلب الأول: ماهية المصالحة |
| 50 | الفرع الأول: المراحل التي عرفها نظام المصالحة في الجزائر |
| 51 | الفرع الثاني: تعريف المصالحة |
| 52 | المطلب الثاني: أنواع المصالحة |
| 54-53 | المطلب الثالث: إجراءات ونتائج المصالحة |
| 54 | الفرع الأول: إجراءات المصالحة |
| 55 | الفرع الثاني: نتائج المصالحة |
| 56 | الفصل الثاني: منازعات العمل الجماعية والهيئات المكلفة بحلها |
| 57 | المبحث الأول: منازعات العمل الجماعية |
| 58 | المطلب الأول: ماهية منازعات العمل الجماعية وتمييزها عن منازعات العمل الفردية |
| 59 | الفرع الأول: نشأة ومراحل بروز نزاعات العمل الفردية |
| 60 | الفرع الثاني: تعريف منازعات العمل الجماعية |
| 61 | الفرع الثالث: تميز منازعات العمل الجماعية ومنازعات العمل الفردية |
| 62 | المطلب الثاني: أنواع منازعات العمل الجماعية |
| 63 | المطلب الثالث: شروط نزاعات العمل |
| 64 | المبحث الثاني: الهيئات المكلفة بحل منازعات العمل الجماعية |
| 64 | المطلب الأول: الهيئات المكلفة بحل منازعات العمل الجماعية قبل مرحلة الإصلاح |
| 66-65 | المطلب الثاني: الهيئات المكلفة بحل منازعات العمل الجماعية في ظل الإصلاحات |
| 66 | المطلب الثالث: دور الهيئات القضائية في حل المنازعات العمل الجماعية |
| - | المطلب الثالث: دور الهيئات القضائية في حل المنازعات العمل الجماعية |
| 67 | المطلب الثالث: دور الهيئات القضائية في حل المنازعات العمل الجماعية |
| 68 | المبحث الثالث: مؤسسة CASNOS |
| 69 | المطلب الأول: التعريف بمؤسسة CASNOS الصندوق الوطني للتضامن الاجتماعي |
| | المطلب الثاني: الهيكل التنظيمي لمؤسسة CASNOS |

| | |
|----|--|
| | المطلب الثالث: النزاعات الفردية في المؤسسة |
| 71 | الخاتمة |
| 72 | قائمة المراجع: |
| 74 | الفهرس |

المقدمة

يرتكز النشاط الاقتصادي في معظم الدول، على ذلك الجهد من العمل الذي يقوم به العمال خدمة الأرباب عملهم من جهة وتلبية لحاجياتهم من جهة أخرى، لكن هذه العالقة لا تخلو في غالب الأحيان من وجود نزاعات تهدد القطاع أو النشاط القائم، وذلك نتيجة للإخلال بالالتزامات أو لتضارب المصالح فيما بينهم، مما يتحكم ولزاما في تدخل الدولة لفظ هذا النزاع كونه يهدد أحد دعوماتها الرئيسية، وذلك من خلال سن قوانين و وضع آليات منظمة لا يجوز الخروج عنها، في حين تركت لأطراف علاقة العمل الجماعية الحرية في وضع اتفاقيات وبنود تخدم مصالحهم .

ولكون هذه النزاعات الجماعية مختلفة، فلا بد من اختلاف وتنوع الآليات والإجراءات اللازمة بها حتى تتأقلم مع ما يناسبها، حفاظا على استقرار عالقة العمل، وعدم الوصول إلى حلول ال تخدم مصالح أطراف هذه العالقة.

كما أن تزايد النزاعات بين ارباب العمل والعمل ادى لبروز دور الوسيط كآلية حديثة تضمنها المشرع الجزائري في بعض القوانين الصادرة، كقانون العمل وقانون الوظيفة العمومية، وذلك لما لها من أهمية في حل النزاعات بين العمال واربابهم، وكذلك لتفادي لجوء الطرفين إلى القضاء الإداري مما يؤدي إلى تفاقم المشكلة ، والاكثر تضرر العمل من خلال الطرد من العمل او التوقيف المؤقت وحرمانهم من الأجر.

كما تعتبر الجزائر من الدول التي سارعت إلى استحداث هذه الآلية كاستجابة لتوقيعها على العديد من الاتفاقيات الدولية الصادرة عن منظمة العمل الدولية وبعض الهيئات المتخصصة في حماية العمال اثناء العمل والنزاعات مع ارباب العمل.

أهمية الدراسة:

تكمن أهمية هذه الدراسة في تسليط الضوء على موضوع الوساطة كآلية بديلة لحل النزاعات الجماعية، وإبراز دورها في تعزيز السلم الاجتماعي وتحسين العلاقة بين أطراف العمل. كما تُعد الوساطة وسيلة فعالة لتخفيف الأعباء عن الجهاز القضائي وتحقيق العدالة بطرق ودية وسريعة. وبذلك تمثلت أهميتها وأهدافها في النقاط التالية:

1. تسليط الضوء على موضوع دور الوسيط في تسوية المنازعات العمل الجماعية

2. إبراز دور الوسيط في حل المنازعات العمل الجماعية

3. إبراز فوائد الوساطة والمصالحة في منازعات العمل الجماعية

أهداف الدراسة:

تهدف دراسة دور الوسيط في حل منازعات العمل الجماعية إلى تحقيق العديد من الأهداف، منها:

1. فهم دور الوسيط بشكل دقيق
2. تقييم فعالية الوساطة في حل المنازعات العمل الجماعية
3. تطوير مهارات الوساطة لدى الممارسين
4. تعزيز استخدام الوساطة كأداة فعالة في حل المنازعات العمل الجماعية

أسباب الدراسة:

تتمثل اسباب اختيار هذه الموضوع في عدة اسباب، منها ما هو خاص متعلق بطرح الموضوع من قبل الاستاذ المشرف وتم اختياره من قبلنا كطلبة، واسباب اخرى متعلقة بالجانب الموضوعي والذاتي، وتتضمن في ما يلي:

أسباب الذاتية

1. الفضول دفعني للبحث في هذا الموضوع
2. الاهتمام والميول الشخصي بهذا المجال
3. معرفة علاقة الموضوع مع تخصصي
4. معرفة أهم الطرق المستخدمة وأنواعها

أسباب موضوعية

1. فوائد الوساطة في حل المنازعات العمل الجماعية
2. فعالية الوساطة في حل المنازعات العمل الجماعية
3. اتجاهات عالمية نحو تعزيز استخدام الوساطة

صعوبات الدراسة:

في ظل التطور التكنولوجي الحاصل وسهولة الولوج إلى المكتبات خاصة الرقمية، لا يمكن تحديد صعوبات الدراسة في اسباب معينة تعتبر معيقة لنا في العمل، وانما يمكن الحديث عن جانب اخر من هذه الاسباب والمتمثلة في:

1. قلة البيانات أي لا تتوفر بيانات كافية حول استخدام الوساطة لحل المنازعات العمل الجماعية
2. صعوبة الوصول إلى المشاركين أي من الصعب جدا الوصول إلى العمال والإدارة للمشاركة في الدراسات

3. تعقيد المنازعات العمل الجماعية لوجود العديد من الأطراف ذات المصالح المتضاربة

إشكالية الدراسة: بناء على ما تم تقديمه، يمكن صياغة إشكالية البحث في التساؤل التالي:

كيف يمكن للوسيط أن يساهم في تسوية منازعات العمل الجماعية في الجزائر، وما هي الآليات القانونية التي اعتمدها المشرع الجزائري لتحقيق ذلك؟

التشريع الجزائري:

اعتمد المشرع الجزائري عدة آليات لتنظيم الوساطة القضائية وحل النزاعات الجماعية، منها أحكام قانون العمل وقانون الإجراءات المدنية والإدارية. كما التزمت الجزائر بالعديد من الاتفاقيات الدولية الصادرة عن منظمة العمل الدولية، مما يبرز أهمية الوساطة كآلية فعالة ومتكاملة.

الدراسات السابقة:

ركزت العديد من الدراسات على أهمية الوساطة القضائية كوسيلة بديلة لحل النزاعات. ومن أبرز هذه الدراسات، تلك التي تناولت الوساطة في القوانين المقارنة ودورها في تحقيق السلم الاجتماعي. كما أشارت الدراسات إلى أن الوساطة تُعد أداة فعالة لحل النزاعات مع توفير الوقت والتكاليف.

المنهج المتبع:

من أجل الإجابة عن التساؤل المطروح قمنا بإتباع المنهج الوصفي والتحليلي وذلك لتحليل الدراسة ووصف الظاهرة المطروحة أمامنا محاولة للوصول إلى نتيجة عامة تفيد الباحثين في الدراسات اللاحقة.

تقسيمات الموضوع

بغية الإجابة على الإشكالية الرئيسية و الأسئلة الفرعية تم تقسيم موضوع الدراسة إلى فصلين، فكان التقسيم كالتالي:

الفصل الأول تحت عنوان الإطار المفاهيمي لآليات تسوية النزاع، حيث تم تقسيمه إلى ماهية النزاع (المبحث الأول)، والعوامل المؤثرة في حل النزاعات الدولية (المبحث الثاني)، والمصالحة (المبحث الثالث).

و أما الفصل الثاني المعنون منازعات العمل الجماعية فقد تم تقسيمه بدوره إلى منازعات العمل الجماعية (كمبحث أول)، والهيئات المكلفة بحل المنازعات العمل الجماعية (كمبحث ثاني)، ومؤسسة الصندوق الوطني للضمان الاجتماعي (كمبحث ثالث). و في الأخير أنهينا هذا الموضوع بخاتمة تضمنت أهم النتائج المتواصل إليها و بعض الاقتراحات التي و جدتها ضرورية لسد الثغرات المتعلقة بالموضوع.

خطة الدراسة

مقدمة

الفصل الأول: آليات تسوية النزاع

المبحث الأول: منازعات العمل الجماعية

المطلب الأول: ماهية منازعات العمل الجماعية وتمييزها عن منازعات العمل الفردية

الفرع الأول: نشأة ومراحل بروز نزاعات العمل الجماعي

الفرع الثاني: تعريف منازعات العمل الجماعية

الفرع الثالث: تمييز منازعات العمل الجماعية عن منازعات العمل الفردية

المطلب الثاني: أنواع منازعات العمل الجماعية

المطلب الثالث: شروط نزاعات العمل

المبحث الثاني: الوساطة القضائية

المطلب الأول: تعرف وأنواع الوساطة القضائية

الفرع الأول: تعريف الوساطة القضائية

الفرع الثاني: أنواع الوساطة القضائية

المطلب الثاني: خصائص وأهمية الوساطة القضائية

الفرع الأول: خصائص الوساطة القضائية

الفرع الثاني: أهمية الوساطة القضائية

المطلب الثالث: تمييز الوساطة القضائية عن النظم المشابهة لها

الفرع الأول: تمييز الوساطة القضائية عن الحق

الفرع الثاني: التمييز بين الوساطة والتحكيم

المبحث الثالث: المصالحة

المطلب الأول: ماهية المصالحة

الفرع الأول مراحل التي عرفها نظام المصالحة في الجزائر

الفرع الثاني تعريف المصالحة

المطلب الثاني: أنواع المصالحة

المطلب الثالث: إجراءات ونتائج المصالحة

الفرع الأول: إجراءات المصالحة

الفرع 2 نتائج المصالحة

الفصل الثاني: منازعات العمل الجماعية والهيئات المكلفة بحلها

المبحث الأول: الهيئات المكلفة بحل منازعات العمل الجماعية

المطلب الأول: الهيئات المكلفة بحل منازعات العمل الجماعية قبل مرحلة الإصلاح

المطلب الثاني: الهيئات المكلفة بحل الخلافات الجماعية للعمل في ظل الإصلاحات

المطلب الثالث دور الهيئات القضائية في حل المنازعات العمل الجماعية

المبحث الثاني: مؤسسة CASNOS

المطلب الأول: التعريف بالمؤسسة (CASNOS الصندوق الوطني للضمان الاجتماعي)

المطلب الثاني: الهيكل التنظيمي لمؤسسة CASNOS

المطلب الثالث: النزاعات الفردية في المؤسسة

خاتمة

الفصل الأول

الإطار المفاهيمي لآليات تسوية

الزراع

الفصل الأول: آليات تسوية النزاع

المبحث الأول: منازعات العمل الجماعية.

سنتطرق في هذه المبحث إلى جانب مفاهيمي متعلق بتحديد بعض المفاهيم الاساسية في الدراسة،
كتعريف النزاعات الجماعية ومراحل نشأتها وتطورها.

المطلب الأول: ماهية المنازعات الجماعية وتمييزها عن منازعات العمل الفردية

الفرع الأول: نشأة ومراحل بروز منازعات العمل الجماعي

إنّ تطوّر وظهور منازعات العمل الجماعية لم يكن حديث النشأة، بل تمتد جذور هذه العلاقة إلى القانون الروماني، بالرغم من أنّ فكرة العمل كانت موجودة منذ وقت العبودية، إلا أنّها كانت تفتقر للحماية القانونية، إذ أنّ العامل يعمل لسيدته و يخضع له دون أي عوض، والى أن جاءت المسيحية والتي نظّمت بعض المبادئ والأسس¹، لتفتح بعدها الثورة الفرنسية المجال الواسع أمام الليبرالية بإقرار مجموعة من المبادئ هي الأخرى، حيث قامت عليها هذه الثورة وكرستها في مجال علاقات العمل، أساسها مبدأ سلطان الإرادة وحرية التصرفات التعاقدية.

وفي حقيقة الأمر كان للثورة الصناعية الدور الكبير في إقرار مجموعة من المبادئ، خاصة مع تناقص البطالة في الأوساط العمالية وحاجة أرباب العمل لليد العاملة حيث أصبحوا تحت ضغط، ممّا أدّى إلى ضعف طلبات العمل وكنتيجة حتمية ظهر توازن بين العمال وأرباب العمل.

كما أنّ نضج الوعي السياسي للعمال، وإدراكهم بخطورة هذه الأوضاع أخذوا يتجمعون في اتحادات ونقابات سرّية وعلمانية لمواجهة هذا الزحف².

أجبر أصحاب العمل على غلق أبواب مؤسساتهم، فأدّى كل ذلك إلى فشل مذهب الحرية التعاقدية ومبدأ سلطان الإرادة، لتبدأ الطبقة العمالية تحسّنا في الأوضاع خلال القرن التاسع عشر، بالإضافة للنضالات العمالية العارمة، التي كان لها التأثير البالغ في المطالبة بسنّ تشريعات عمالية تسير ركب المجالات الأخرى، حيث اعتبرتها بعض الدول الشغل الشاغل لها في كل محاولة لتحقيق تنمية شاملة خاصة الاقتصادية منها. وبالحديث عن التطوّر لمنازعات العمل في الجزائر، فقد عرف مرحلتين المرحلة الأولى كانت في ظلّ الاشتراكية وظهور الدولة كطرف منظم لعلاقات العمل، والمرحلة الثانية أصبحت طرف م ارقب بعد تبنيها نظام جديد يقوم على اقتصاد السوق .

RIVERO ET SAVATIER Droit de travail. Presse Universitaire de France.9 eme¹
édition. Paris. 1984. P 57

Bernard teyssie : droit du travail relation collectives de travail. Imprimerie du sud. Toulouse. 2eme²
édition.1993.p70

الفرع الثاني: تعريف منازعات العمل الجماعية

لم يكن تعريف نزاعات العمل مقتصرًا على الفقه فقط، على الرغم من أنه اختصاص أصيل له بل شاركه في ذلك الجهاز التشريعي حيث اتفق الفقهاء على تعريف منازعات العمل الجماعية على أنها ذلك الخلاف القائم بين مجموعة من العمال أو فريق منهم وبين صاحب العمل أو أصحاب العمل حول تطبيق أو تفسير قانون أو تنظيم اتفق بينهم يتعلق بظروف أو شروط العمل الاجتماعية منها أو المهنية

وتعرف النزاعات الجماعية في العمل أيضًا بأنها تلك الخلافات التي تثور بين مجموعة العمال، أو التنظيم النقابي الممثل لهم، من جهة وصاحب أو أصحاب العمل، أو التنظيم النقابي الممثل لهم، من جهة ثانية¹.

كذلك عرفها المشرع الجزائري، في نص المادة الثانية من القانون رقم 02/90 المعدل والمتمم بالقانون رقم 27/91 المؤرخ في 21 ديسمبر، والتي تنص على أنه "يعد نزاعًا في العمل كل خلاف يتعلق بالعلاقات الاجتماعية والمهنية في علاقات العمل والشروط العامة للعمل، ولم يجد تسويته بين العمال والمستخدم باعتبارهم طرفين في النزاع"².

ولتمييز هذا النوع من النزاعات عن النزاعات الفردية، يعتمد الفقه معيارين أحدهما شكلي يتمثل في شمولية النزاع لمجموع العمال، أو على الأقل لمجموعة منهم، بغض النظر فيما إذا كانوا مهيكليين في تنظيم نقابي، أو ليسوا مهيكليين أما الثاني فهو موضوعي أي أن يكون النزاع جماعي في موضوعه، أو سببه³، وتشمل على العموم المطالبة بتطبيق قانون في صالح العمال، أو تحسين شروط العمل، أو الزيادة في الأجور، وغيرها من موضوعات النزاع العمالي المتعددة، والذي يرتبط أهمها بالظروف الاجتماعية والمادية والتقنية للعمل.

الفرع الثالث: تمييز منازعات العمل الجماعية عن منازعات العمل الفردية

يعتمد الفقه معيارين أحدهما شكلي، وآخر موضوعي لتمييز بين نزاعات العمل الجماعية والفردية. المعيار الشكلي: يتمثل في شمولية النزاع لمجموع العمال، أو على الأقل لمجموعة منهم، بغض النظر فيما إذا كانوا مهيكليين في تنظيم نقابي أو ليسوا مهيكليين عموماً أن يكون بينهم عامل مشترك يجمعهم، كأن يكونوا تابعين لنقابة واحدة، أو مهنة معينة، أو لقطاع نشاط معين، عموماً أن لا يشمل هذا المعيار (الشرط) أن يتعدد أصحاب العمل، فيكفي أن يشمل النزاع صاحب عمل واحد⁴.

¹ أحمية سليمان، آليات تسوية منازعات العمل والضمان الاجتماعي في القانون الجزائري، ط3، ديوان المطبوعات الجامعية، الجزائر، 2005، ص92.

² الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية، القانون رقم 02/90 المتضمن الوقاية من نزاعات العمل الجماعية وتسويتها، (06)، 1990/02/07، ص231

³ أحمية سليمان، المرجع السابق، ص93

⁴ أحمية سليمان، مرجع سابق، ص388

المعيار الموضوعي: يقتضي أن يكون النزاع جماعيا في موضوع، أو سببه بمعنى أنهم جميع العمال أي أن يمثل مصلحة مشتركة لجميع العمال المعنيين، مثل المطالبة برفع الأجور، أو تحسين ظروف العمل، أو تطبيق قاعدة قانونية، أو اتفاقية تهم كافة العمال، أو تحقق لهم مصالح أو منافع مشتركة بينهم. ويستخلص مما تقدم أن النزاع الجماعي ليس مجموعة نزاعات فردية، تخص مجموعة عمال لأسباب أو أهداف مختلفة، بل هي نزاع واحد من حيث الهدف أو السبب يشترك فيه جميع أو مجموعة العمال، هما شرطان متلازمان لاعتبار النزاع جماعيا، وكفي لاعتبار سبب النزاع جماعيا أن يمس مصالح جميع أو مجموعة من العمال، حتى ولو كان في البداية يخص عاملا وحدا، كأن يتخذ صاحب العمل إجراء ما ضد عامل معين من شأنه أن يهدد أو يمس مصالح بقية العمال الآخرين، كما أنو قد يكون النزاع بين التنظيم النقابي الممثل للعمال وصاحب أو أصحاب العمل، حيث أنه يمكن للنقابة أن تكون طرفا في النزاع بصفة مباشرة أو باعتبارها ممثلة لمصالح العمال، إذ ينص القانون المتعمق بالحق النقابي على الاختصاص الأصلي للنقابة بالمشاركة في الوقاية من النزاعات في العمل وتسويتها، وكذلك حق التقاضي وممارسة الحقوق المقررة للطرف المدني لدى الجهات القضائية المختصة عقب وقائع ليا علاقة بهدفه، وألحقت أضرار بمصالح أعضائه الفردية أو الجماعية المادية والمعنوية¹

المطلب الثاني: أنواع منازعات العمل الجماعية

إنّ النزاع الجماعي يصعب تحديده من أول وهلة يقوم فيها، بل حتى من خلال تعريفه يمكننا استخلاص مجموعة معايير معينة، تميّزه عن غيره من النزاعات الفردية، لأنّه وفي أحيان كثيرة قد تشكل سلسلة التصريحات الفردية مثلا نزاعات عمل فردية، أو قد يتحوّل هذا النزاع إلى جماعي في حالة ما إذا تناول مصلحة جماعية تمس عددا من العمال، في مؤسسة أو قطاع² فمتى قام خلاف بشأن علاقات العمل بين المستخدم والعمال، سواء كانوا منظمّين في نقابات أو غير منظمّين، كان المستخدم واحدا أو متعددا دون اشتراط كون النقابة أكثر تمثيلا لتكون طرفا فيها.

الفرع الأول: أنواع منازعات العمل الجماعية

أولا: منازعات متعلقة بتطبيق القانون

وهي النزاعات التي تثور بين العمال والمستخدمين حول تفسير أو تطبيق قانون، يدعي فيه العمال خرق المستخدم لبندهما من بنود الاتفاقية المبرمة بينهما³، فيما يتعلق بالتصنيف المهني لفئة أو لفئات العمال، بحيث تمّ

¹ أحمد سليمان، مرجع سابق، ص 343

² رشيد واضح، منازعات العمل الفردية والجماعية، دار هومة، ص 2005، ص 80

³ محمد هال، مساهمة في توضيح مختلف جوانب مسألة منازعات العمل الجماعية، د ط، المعهد العربي للثقافة العمالية وبحوث العمل، الجزائر، 1981، ص 77

تصنيفهم مثلا في مرتبة أقل مما صنّفهم فيها القانون، أو أنّ يثور الخلاف حول تفسير نصّ تنظيمي، يدعى فيه كل طرف حقه في تفسير النص أو حكم قانوني وهو ما نصّت عليه المادة 131 في علاقات العمل "يمكن لأطراف المتعاقدة نقض الاتفاقيات الجماعية أو الاتفاق الجماعي جزئيا أو كليا وذلك في غضون اثني عشر شهرا التي تلي تسجيلها".

ثانيا: منازعات متعلقة بتعديل القانون

وهي النزاعات التي يتمسك فيها العمّال، أو أصحاب العمل بحقهم في المطالبة بتعديل أو مراجعة قانون، أو اتفاقية جماعية من أجل الوصول إلى زيادة في الأجور، أو الحصول والاستفادة من بعض الامتيازات الاجتماعية التي يستفيد منها العمال¹

وفي ذلك تنص المادة 62 من القانون رقم 11/90 «يعدّل عقد العمل إذا كان القانون أو التنظيم أو الاتفاقيات أو الاتفاقيات الجماعية تملّي قواعد أكثر نفعا للعمال من تلك التي نصّ عليها عقد العمل»، إلا أنّ الوضع هنا يختلف لأنّ الأمر يتعلق بتعديل عقد العمل بناء على تعديل قانون أو اتفاقية لكن ذلك لا يمنع مجموع العمال من المطالبة بهذه الامتيازات الجماعية لأنّ في ذلك مصلحة.²

ثالثا: منازعات متعلقة بتفسير اتفاقيات أو اتفاقات جماعية

يجب على الطرفين المتعاقدين في علاقات العمل الجماعية، الالتزام بما تمّ التوصل إليه في الاتفاقيات أو الاتفاقات الجماعية للعمل، وذلك بتطبيقه وتنفيذه، وفي ذلك يجب أن تكثّف كل عقود العمل الفردية المبرمة قبل التوقيع على الاتفاقية أو الاتفاقات الجماعية، مع البنود الواردة فيها بما يتطابق ليكون أفيد بالنسبة للعامل³ غير أنّه يمكن تّوقع سوء تفسير، لبند أو شرط متضمن في الاتفاقيات الجماعية بما يمس أو يلحق ضرار بالعمال أو العامل.

إذ يمكن هنا أن يكون النزاع فرديا إذا مسّ عاملا واحدا أو جماعيا إذا مسّ فئة من العمال، أو قطاعات معيّنة بسبب سوء تفسير أو سوء تطبيق اتفاقية جماعية خاصة إذا تمسك الطرف الآخر، أي المؤسسة المستخدمة قصد تسويته بغرض تجنّب تأزم الأوضاع وعرقلة العمل، لاسيما حينما يتعلق الأمر بإجراء تقليص عدد العمال، أو تسريح جماعي للعمال أو لأسباب اقتصادية، إذ هناك مجموعة من الإجراءات تضمّنّها المرسوم التشريعي رقم 09/ 94⁴ المتعلق بالحفاظ على الشغل وحماية الأجراء الذين يفقدون عملهم بصفة لا إرادية

¹ محمد هلال، المرجع السابق، ص76

² رشيد واضح، المرجع السابق، ص82

³ Bernard teyssie. Relations collectives de Travail. Op.Cit. p.p.348et362

⁴ المرسوم التشريعي رقم 09/94 المتعلق بالحفاظ على الشغل وحماية الأجراء المعدل والمتمم بالأمر 01/95 المؤرخ في 21/01/1995

المطلب الثالث: شروط منازعات العمل الجماعية

يجب توفر الشرطين التاليين لكي تكون المنازعات جماعية:

أ- أن يكون النزاع جماعي في أطر افه : حيث يشمل الخلاف جميع عمّال المؤسسة أو مجموعة منهم، سواء كانت هذه المجموعة منتسبة إلى نقابة أو عدّة نقابات أو غير منتسبة, وقد يكون الطرف الثاني في النزاع صاحب عمل واحد أو عدّة أصحاب عمل.

ب - أن يكون موضوع المنازعة جماعي: حيث يتعلق سبب النزاع بمصلحة مشتركة بين العمال، وتشمل على العموم، المطالبة بتطبيق نصّ قانوني في صالح العمال، أو تحسين شروط العمل, أو الزيادة في الأجور, وغيرها من موضوعات النزاع العمّالي المتعددة, والذي يرتبط أهمّها بالظروف الاجتماعية والمادية والتقنية للعمل.

المبحث الثاني: الوساطة القضائية

يشمل هذه المبحث تعريف الوساطة القضائية كالية أساسية في حل النزاعات الجماعية بين العمال وارباب العمل، من خلال تبين تعريفها وانواعها.

المطلب الأول: تعريف و أنواع الوساطة القضائية

الفرع الأول: تعريف الوساطة القضائية

للساطة عدة تعاريف سواء كانت من الجانب اللغوي والاصطلاحي أو التشريعي والقضائي، فالمشروع الجزائري بالرغم من أنه نص عليها، إلا أنه لم يضع تعريف دقيقا للساطة في ظل قانون الإجراءات المدنية والإدارية.

أولاً: التعريف اللغوي

الساطة هي كلمة مشتقة من كلمة "وسط" والتي تدل في اللغة على الشيء الواقع بين طرفين¹، وجاء في لسان العرب حول معنى كلمة الوسيط قد يأتي صفة، وان كان أصله أن يكون اسماً من قوله تعالى "وجعلناكم أمة وسطاً" أي عدلاً² فهذا تفسير الوسيط هو اسم لما بين طرفي الشيء، أما الوسيط بسكون السين فهو ظرف لا اسم على وزن نظيره في المعنى وهو بين³.

كما أن الساطة مصدر لفعل (وسط)، لقول: (وسط في حسبه، وساطة، وسطه)، وفي قاموس الوسيط المتوسط بين شخصين وتوسط بينه عمل "الساطة"، والساطة بهذا المعنى قد تظهر في عدة مجالات كالتربية الثقافية والسياسية والتجارية وغيرها من الميادين.

أما مصطلح القضائية نسبة للقضاء، والقضاء من قضى، و دل على أحكام أمر و إتقانه و إنفاذه لجهته حسب ابن فارس، كما تأتي على عدة معان الحكم و الإلزام و الإخبار و النزاع⁴، فقال الله سبحانه و تعالى " فأقض ما أنت قاض " أي أصنع و أحكم، و لذلك يسمى القاضي قاضياً لأنه يحكم الأحكام وينفذها.

و عليه الساطة القضائية أمر مختص بالقضاء متعلق به، فهو مصطلح لم يخرج عن المعنى اللغوي لألفاظه⁶.

ثانياً: التعريف الاصطلاحي

لقد اختلف الفقهاء في تحديد مفهوم دقيق للساطة فعرّفها كل فقيه بحسب الزاوية التي ينظر منها، وعليه يمكن تعريفها على أنها:

فحسب الأستاذ عبد اللاوي حسين: " هي إجراء بديل يتم بموجبه تدخل طرف ثالث غير القاضي لمساعدة أطراف النزاع للتوصل إلى حل يرضي الخصوم، ويرجع قرار عرض الساطة على أطراف النزاع إلى القاضي الذي يقوم

بعد قبول المتنازعين الساطة، بتعيين الطرف الوسيط الذي قد يكون شخصاً معنوياً أو جمعية"⁷.

أما الأستاذ السيد مزارى رشيد فيرى أنها: " إجراء يقوم بوجبه عرض كل النزاع أو جزء منه على شخص أو جمعية

¹ الخليل ابن احمد الفراهيدي ، كاتب العين ، الطبعة الأولى، مكتبة لبنان، بيروت، 2011، ص1525.

² الآية 143، سورة البقرة.

³ ابن منظور، لسان العرب، منشور على الموقع الإلكتروني www.al.hakawati.net/arabic، تاريخ الاطلاع 2019/02/04 على الساعة 01:06.

⁴ بسام بهار جيور، الساطة القضائية في التشريع الإسلامية والقانون، دراسة مقارنة، دون طبعة، دار الثقافة لنشر والتوزيع، الأردن، 2015، ص16، 15.

⁵ الآية 72 من سورة طه.

⁶ بسام بهار جيور، المرجع السابق، ص20.

⁷ عبد اللاوي حسين، قراءة سوسيوتاريخية لاستحداث الساطة القضائية في الجزائر، ص3، منشور على

www.crjj.mjustice.dz/communications/com.m.abdelaf.15/06/09.

يكون خارج الخصومة القضائية محاولة منه إيجاد حل النزاع¹."

بينما يرى الدكتور بربارة عبد الرحمن بأن: "الوساطة أسلوب من أساليب الحلول البديلة لحل النزاعات تقوم على إيجاد حل ودي النزاع خارج أروقة القضاء، عن طريق الحوار وتقريب وجهات النظر لمساعدة شخص محايد²."

وعرفت أيضا بأنها: "إحدى الوسائل الودية لفض المنازعات يقوم أطراف النزاع بالعمل مع وسيط وهو يقدم النصح والإرشاد مع طرح الاحتمالات التي يرتأى طرفي النزاع قبولها دون أي ضغط أو إكراه من الوسيط لفض النزاع القائم بينهما³."

وانطلاقاً من النص المذكور أعلاه، فهناك من يرى أن الوساطة: "إجراء يسمح للقاضي بعد موافقة الخصوم بأن يعهد إلى شخص ثالث يدعى الوسيط مهمته تقريب وجهات النظر بين المتخاصمين بهدف حل النزاع⁴."

وعرفها الأستاذ شروق عباس فاضل بأنها "وسيلة اختيارية غير ملزمة لحسم الخلافات، يلجأ بموجها الأطراف إلى طرف ثالث محايد يقوم بدور الوسيط في محاولة لحسم الخلاف، عن طريق فحص طلبات وادعاءات الأطراف، ويساعدهم في التفاوض لحسم النزاع⁵."

وعرفها أيضا الأستاذ كمال فيش بأنها: "آلية تقوم على أساس تدخل شخص ثالث محايد في المفاوضات بين الطرفين، وتسهيل التواصل بينهما، وبالتالي مساعدتهما على إيجاد تسوية مناسبة لحسم النزاع⁶."

ثالثاً: التعريف التشريعي والقضائي للوساطة القضائية

1- التعريف التشريعي

على غرار جل التشريعات المقارنة الأخرى، لم يتول المشرع الجزائري مهمة تحديد الدلالة القانونية للوساطة، ويظهر ذلك بصفة واضحة في نصوص القانون رقم 09/08 المتضمن قانون الإجراءات المدنية والإدارية، إذ اكتفى بالإشارة إلى أن "الوساطة طريق بديل لحل النزاعات" من خلال إدراجها ضمن الكتاب الخامس "الطرق البديلة لحل النزاعات"⁷.

¹ مزارى رشيد، "الطرق البديلة لحل النزاعات طبقاً لقانون الإجراءات المدنية والإدارية"، نشرة القضاة، الجزء الأول، عدد 2009، ص 64، ص 495.

² بربارة عبد الرحمان، شرح قانون الإجراءات المدنية والإدارية، الطبعة الثانية، منشورات بغدادى، الجزائر، 2009، ص 524، 523.

³ محمد أبو العينين، دور مركز القاهرة في حسم منازعات التجارة والاستثمار عن طريق الوساطة والتفاوض، بحث مقدم إلى المؤتمر الدولي في القاهرة للتحكيم التجاري الدولي مركز القاهرة الإقليمي للتحكيم التجاري الدولي، 2001، ص 2.

⁴ بربارة عبد الرحمان، المرجع السابق.

⁵ شروق عباس فاضل، "النظام القانوني للوساطة"، مجلة جامعة تكريت للحقوق، كلية الحقوق، جامعة النهريين، العدد 2، الجزء 2، ص 92.

⁶ فيش كمال، "الوساطة"، مجلة المحكمة العليا، قسم الوثائق، العدد الخاص بالطرق البديلة لحل النزاعات، الوساطة والصلح

والتحكيم، الجزء الثاني، الجزائر 2009، ص 572.

⁷ خلاف فاتح، "الوساطة لحل النزاعات الإدارية في ظل قانون الإجراءات المدنية والإدارية"، مجلة المفكر، العدد 11، كلية الحقوق والعلوم

السياسية، جامعة محمد خيضر، بسكرة، ص 431.

ويتضح هذا المفهوم في صلب المادة 994 من القانون نفسه. حيث تنص الفقرة الأولى منها على أنه: "يجب على القاضي عرض إجراء الوساطة على الخصوم...."، لتضيف الفقرة الثانية من المادة نفسها..... "إذا قبل الخصوم هذا الإجراء، يعين القاضي وسيطا لتلقي وجهة نظر كل واحد منهم ومحاولة التوفيق بينهم، لتمكينهم من إيجاد حل للنزاع¹.

وهذه المثابة يتضح أن الوساطة إجراء اختياري، بمقتضاه يعين القاضي المشرف على القضية وسيطا، يتولى مهمة ربط الحوار، وهذا ما يتسق إلى حد كبير مع التعريف الوارد في نص المادة 10 من القانون رقم 90-02 المؤرخ في 6 فيفري 1990 المتعلق بالوقاية من النزاعات الجماعية في العمل وتسويتها وممارسة حق الإضراب، المعدل والمتمم²، فعلى الرغم من الاختلاف الموجود بين الوساطة الواردة في قانون الإجراءات المدنية والإدارية، والوساطة التي أقرها القانون رقم 90-02 السالف الذكر، إلا أنهما يتقاطعان في المعنى العام للمصطلح. وبناء على ما سبق يتضح أن الوساطة طريق بديل لتسوية النزاعات، تعتمد في جوهرها على طرف ثالث يسمى الوسيط، يتولى وجهات نظر أطراف النزاع وتقريبها من أجل مساعدتهم على إيجاد تسوية ودية للنزاع القائم بينهم، وقد حرص المشرع الجزائري على أن يحتفظ بسلطة قضاء الدولة على عملية الوساطة من بدايتها إلى نهايتها.

و يفهم من هذه المادة أن الوساطة عمل مركب، يسعى بموجبه طرفان أو أكثر بإرادتهما للتوصل إلى اتفاق، من أجل إيجاد حل للنزاع القائم بينهما بمساعدة وسيط، كما يلاحظ على هذا التعريف أنه جاء دقيقا، الأمر الذي يعكس رغبة المشرع الأوروبي في تحقيق التوافق حول مفهوم الوساطة بين جميع دول الاتحاد³.

2- التعريف القضائي

بما أن الوساطة القضائية لم تدخل حقل المنظومة القانونية الجزائرية إلا حديثا فإن محاولة البحث عن تعريف لها في الاجتهاد القضائي للمحكمة العليا لا تجدي نفعا، غير أنه يمكن الاستئناس بما ذهبت إليه المجموعة الأوروبية للقضاة حيث عرفت بأنها: "طريق اتفاقي لتسوية النزاعات المطروحة أمام القضاء والتي بواسطتها يقوم القاضي المكلف بالنظر في النزاع بعد موافقة الأطراف بتعيين وسيط يعمل تحت إشرافه بمقابل محاولة تقريب وجهات النظر ومساعدتهم على إيجاد حل للنزاع المطروح بينهم⁴.

وبناء على ما سبق يمكن القول بأن الوساطة طريق بديل لحل النزاعات بصفة ودية تعتمد في جوهرها على وجود

¹ قانون رقم 08/09، مؤرخ في 25 فبراير 2008، يتضمن قانون الإجراءات المدنية والإدارية، جريدة رسمية العدد 21، لسنة 2008.

² حيث جاء فيها: "أن الوساطة هي إجراء يتفق بموجبه، طرف الخلاف الجماعي على إسناد مهمة اقتراح تسوية ودية للنزاع إلى شخص من الغير يدعى الوسيط وبشتركان في تعيينه"

³ خلاف فاتح، مكانة الوساطة لتسوية النزاع الإداري في القانون الجزائري، رسالة مقدمة لتليل شهادة دكتوراه علوم في الحقوق، تخصص القانون العام، محمد خيضر، بسكرة، 2014_2015، ص 10.

⁴ خلاف فاتح، "الوساطة لحل النزاعات الإدارية في ظل قانون الإجراءات المدنية والإدارية"، المرجع السابق ص 431.

طرف ثالث يكون محايد ومستقل محل ثقة من طرف الخصوم، يتولى مهمة تلقي وجهات نظرهم وتقريبها من أجل مساعدتهم على التوصل بأنفسهم إلى حل رضائي للنزاع القائم بينهم.

وباستعراض التعريفات السابقة نجد أغلبها تتفق على العناصر التالية في إعطاء تعريف الوساطة وهي.

1_ الوساطة طريق أو آلية لحل النزاع:

من هنا تحل الوساطة محل القانون الجاهز وتعمل على وضع قانون على المقاس يعتمد على استلهم الضمير لمبادئ العدل أكثر من القانون.

2_ الوساطة عملية طوعية أو إرادية:

فإرادة الطرفين تلعب دور كبيراً في الوساطة، فلا يمكن إجراؤها إلا بقبول جميع الأطراف المتخاصمة لها، كما يمكن إنهاؤها بطلب من أي طرف.

3_ الوساطة آلية من آليات الحوار:

فالحوار أساس الوساطة، ويقصد منه الحوار الهادئ الواعي بإدراك كل أطراف النزاع لحقوقه ومصالحه المشتركة مع الطرف الآخر، ثم يأتي الوسيط لتسهيل الحوار والتفاوض البناء حول عناصر النزاع وخلق مناخ الاحترام بين الأطراف حيث يجدون الثقة اللازمة في هذا الحوار، كل ذلك من أجل تقريب وجهات النظر ودفعها إلى صنع القرار بأنفسهما بشكل ودي يرتضيانه¹.

4_ أن أساس الوساطة تدخل شخص ثالث محايد ومستقل:

ويقصد بالشخص الثالث (الغير) شخص أجنبياً عن الطرفين المتنازعين، يقوم بدور الوسيط المساعد للأطراف على صياغة الاتفاق المتوصل إليه، والوسيط عنصر أساسي في الوساطة، عليه الالتزام بالحياد في معاملة طرفي النزاع، وذلك بتوفير الفرص المتكافئة لهما لعرض قضية كل طرف منهما والدفاع عنها، ويعتبر عنصري الاستقلالية والحياد من الضمانات اللازمة لإنجاح عملية الوساطة².

5- سرية إجراءات الوساطة:

جميع إجراءات الوساطة ومداواتها سرية لا يجوز الاحتجاج بها أو الكشف عنها، فكل ما يتم من حوار أثناء سير الوساطة يبقى سرية خاصة في حالة فشلها، فلا يمكن لأحد الطرفين الاستناد إليها أثناء الخصومة القضائية فيما بعد .

رابعاً: الطبيعة القانونية للوساطة

يذهب بعض الفقهاء إلى القول بأنه:" يوجد في عالم القانون نوعان من الوساطة، هما الوساطة الموضوعية

¹ زينب وحيد دحام، الوسائل البديلة عن القضاء _الصلح_ التحكيم_ التوفيق_ الوساطة لحل النزاعات، الطبعة الأولى، القاهرة، 2017، ص57.

² نيهي محمد، الطرق الودية لتسوية النزاعات في الميدان التجاري بالنسبة للتشريع الجزائري والتشريعات المقارنة، مجلة الفقه، كلية الحقوق، جامعة الجزائر، العدد الرابع والعشرون، أكتوبر 2004، ص172-173.

والوساطة الإجرائية.

فالوساطة الموضوعية هي تلك التي ينظمها القانون الموضوعي، ويترتب عليها مجرد آثار، وهي قيام شخص ثالث بمعاونة الأطراف في تحديد عنصر ينقص تصرف قانونيا أبرموه، مثل تفويض شخص ثالث في عقد البيع في تحديد ثمن المبيع، هذا الشخص يكمل تصرف قانوني لم تكتمل عناصره، ونظام الوساطة الموضوعية هو بطبيعته نظام جوازي، لا وجوبي، أي نظام اختياري لا إجباري أو نظام اتفاقي لا إلزامي¹. أما الوساطة الإجرائية هي تلك التي ينظمها القانون الإجرائي ويترتب عليها آثارا إجرائية، ونظام هذه الوساطة باعتباره نظام إجرائيا فهو نظام وجوبي لا جوازي، أي نظام إلزامي لا اختياري، هو نظام إجبار لا اتفاقي، وذلك سواء بالنسبة للمتنازعين أو بالنسبة للمحكمة المختصة أصلا بالنزاع، ونظام الوساطة الإجرائية بكافة صورها، سواء كانت الوساطة لازمة في منازعة مدنية أو تجارية أو إدارية أو مالية أو ضريبية أو أحوال شخصية، وسواء كانت الوساطة لازمة قبل رفع الدعوى أو أثناء نظر الدعوى، هو نظام إجرائي وهذا النظام يستند أساسا إلى مبدأ الاقتصاد في الإجراءات باعتباره من المبادئ العامة، بل من المبادئ الأساسية في القانون الإجرائي الذي يؤمه قانون المرافعات، وفي تقديرنا أن أنظمة الوساطة الإجرائية بصورها المختلفة، إذ تستند إلى مبدأ الاقتصاد في الإجراءات، فهي تستند في نفس الوقت إلى مبدأ ضرورة تقريب العدالة من المتقاضين، والوساطة الإجرائية هي من أعوان القضاء، و فكرة الوساطة الإجرائية بهذا تعد فكرة حضارية².

الفرع الثاني: أنواع الوساطة القضائية

عرفت اكتفى المشرع الجزائري بالنص على الوساطة القضائية في حين أن التشريعات التي أخذت بالوساطة (أو أن تكون) أنواع أخرى من الوساطة قد تكون باتفاق الأطراف مباشرة وهي ما تسمى بالوساطة الاتفاقية (أولا الوسيط خصوصا باقتراح من القاضي، وهذا ما يسمى بالوساطة القضائية (ثانيا)، أو أن تتم بإحالة النزاع إلى (الخاصة (ثالثا من ضمن جدول الوسطاء الخصوصيين وهي الوساطة

أولا: الوساطة الاتفاقية

في هذا النوع من الوساطة تكون إرادة أطراف النزاع القائم هو مصدر الإجراءات التي تتم وفقها الوساطة، لذا يطلق عليها تسمية الوساطة الاتفاقية إذ بموجبها يتم اللجوء إلى الوساطة بناء على اتفاق الأطراف، وفي الوقت نفسه فإن هؤلاء هم الذين يتولون تطبيق إجراءات الوساطة المتفق عليها عن طريق تدخل شخص ثالث

¹ خيرى عبد الفتاح، المرجع السابق، ص54.

² خيرى عبد الفتاح السيد البتانوني، الوساطة كوسيلة بديلة لفض المنازعات المدنية والتجارية، الطبعة الثانية، دار النهضة العربية، القاهرة، مصر، 2012، ص45.

يختارونه ليتولى أداء مهمة الوساطة¹.

وتجدر الإشارة إلى أن هناك من يقسم الوساطة إلى أنواع متعددة، فهناك الوساطة البسيطة وهي التي تقترب من نظام التوفيق في وجود شخص يسعى إلى التقريب بين وجهات نظر المتنازعين، حيث يتم اتفاق الأطراف باللجوء إلى الوساطة بمبادرات ذاتية منهم، سواء عند إبرام العقد أو عند نشوب النزاع بينهم²، وهناك الوساطة الاستشارية وهي التي يطلب فيها أطراف النزاع من محامي أو خبير استشارة في موضوع النزاع ثم يطلبون منه بعد ذلك التدخل كوسيط لحل النزاع، وهناك أيضا الوساطة التحكيمية وهي اتفاق أو بند تعاقدي ينص عليه في العقد ويقضي بأنه في حالة نشوب النزاع يتم عرضه على الوسيط. وبالتالي فإن هذا الأسلوب يطمئن المتنازعين بتحقيق تسوية أكيدة لنزاعهم سواء بحل ودي أو بقرار تحكيمي³.

ثانيا: الوساطة القضائية

وهي المعمول بها في النظام الأنجلوسكسوني التي فضلها المشرع الجزائري، حيث تقوم المحاكم قبل الفصل في النزاع باقتراح على الأطراف اللجوء بداية إلى الوساطة⁴، فهنا الوساطة تكمن باقتراح من القاضي على الأطراف يعرضها عند رفع الدعوى القضائية، وهم أحرار في قبولها أو رفضها، وفي حالة قبولها يعين القاضي الذي عرض عليه النزاع وسيطا⁵، يعمل على تسهيل الحوار بين الأطراف ويساعدهم على تسوية النزاع. والوساطة القضائية ليست مساس بسلطة القاضي وواجبه في القضاء، إنما تمثل طريقة أخرى لتدخل القاضي للبحث على حل ودي للنزاع، فهي لا تعد تفويضا من القاضي للوسيط فهو لا يخوله سلطاته، وإنما يبقى تحت رقابته، فالوساطة تتم تحت رقابة القاضي، وفي حالة فشلها يعود الاختصاص للقاضي في فصل النزاع⁶. وما يلاحظ أن هذا النوع لم يقصده المشرع الجزائري فلقد اكتفى في نص المادة 222 من قانون الإجراءات المدنية والإدارية بتحديد الإطار العام للوساطة دون إعطائها وصفا معيناً، خاصة بعد الإطلاع على أحكام المرسوم التنفيذي رقم 09-100 المحدد لكيفيات تعيين الوسيط القضائي وبالتحديد المادة 2 منه، فإنه يجوز لأي شخص تتوافر فيه الشروط المحددة للمادة 998 من ق إ ج م أن يطلب تسجيله في قوائم الوسطاء القضائيين، وهذا الأمر مختلف عن المشرع الأردني الذي يختار الوسيط من طرف قضاة البداية والصلح⁷.

¹ سولانج مورتشيل ليجرا، فرانسور اليون تينيو، الوسائل البديلة في تسوية النزاعات في القانون المدني ترجمة عصام حداد، مداخلة مقدمة في أشغال ندوة بدائل الدعوى المدنية في تسوية النزاعات المنظم من طرف المعهد القضائي الأردني بتاريخ 05 و06 جانفي 2005، وزارة العدل الأردنية، 205، ص 25.

² عبد الرزاق عريش، "الوسائل البديلة للتقاضي في القانون المغربي"، المجلة الإلكترونية المغربية، 28 جويلية 2011، ص 14، متاح على الموقع www.marocdroit.com تاريخ الإطلاع 2019/03/25 الساعة 22:36.

³ علاء أبريان، الوسائل البديلة لحل النزاعات (دراسة مقارنة)، الطبعة الأولى، منشورات الحلبي الحقوقية، بيروت، 2008، ص 66_67.

⁴ فتيش كمال، مرجع سابق، ص 574.

⁵ عمر الناهي، "الطرق البديلة لحل النزاعات"، المرجع السابق، ص 589.

⁶ خضار نور الدين، المرجع السابق، ص 24.

⁷ علاوة هوام، مرجع سابق، ص 111.

ثالثاً: الوساطة الخاصة

وهي الوساطة التي يباشر أعمالها شخص يسمى الوسيط الخاص ويكون عادة من أصحاب المهن مثل المحامين والأطباء والمهندسين¹، ونجد أن المشرع الأردني أكد على هذا النوع من الوساطة في نص المادة 2 من قانون الوساطة لتسوية النزاعات المدنية الأردني على أنه "الرئيس المجلس القضائي بتسبيب من وزير العدل تسمية وسطاء خصوصيين يختارهم من بين القضاة المتقاعدين والمحامين والمهنيين وغيرهم من ذوي الخبرة المشهود لهم بالحيادة والنزاهة"².

هذا النوع من الوساطة يتم من خلال القضاة المتقاعدين ومن ذوي الاختصاصات ذات العلاقة وممن يملكون الخبرة اللازمة التي تؤهلهم للفصل في النزاعات بين الأطراف بالحيادة والنزاهة، وهؤلاء يتم تسميتهم من قبل رئيس المجلس القضائي وبتنصيب من وزير العدل ويطلق عليهم لقب الوسطاء³.

المطلب الثاني : خصائص وأهمية الوساطة القضائية

إن الوساطة القضائية باعتبارها وسيلة بديلة لحل النزاعات، غير مرتبطة بأصول المحاكمات والإجراءات الطويلة والمعقدة، فهي تنفرد بخصائص تجعلها أكثر فعالية عن غيرها من النظم البديلة لتسوية النزاعات، فالوساطة تمتلك صفات تميزها عن الأساليب الأخرى.

وهذا ما سنتناوله من خلال تحديد الخصائص التي تتصف بها الوساطة القضائية ثم الأهمية التي تكتسبها هذه الوساطة.

الفرع الأول: خصائص الوساطة القضائية

ما كان للوساطة القضائية أن تحظى من قبل هذا الاهتمام لو لم تكن تتميز بخصائص ايجابية مغرية سواء على أطراف الخصومة أو السلطة القضائية وحتى على المجتمع، ويمكن إجمال هذه الخصائص فيما يلي:

أولاً: مرونة وسرعة الوساطة القضائية

1_ المرونة:

تتميز الوساطة عن المفاهيم الأخرى بعدم ارتباطها بالمحاكمات والشكليات الطويلة والمعقدة بل أنها وسيلة سهلة ومرنة تهدف للوصول إلى نتائج منصفة ومرضية للأطراف النزاع، حيث يبقون على حالتهم الطبيعية من الرضا

¹ بشير الصليبي، الحلول البديلة للنزاعات المدنية، الطبعة الأولى، دار وائل للنشر والتوزيع عمان، الأردن، 2011، ص 62-63.

² نصت عليها المادة 2 من قانون الوساطة لتسوية النزاعات المدني الأردني رقم 12، سنة 2006.

³ منصور كميليا، الطرق البديلة لتسوية النزاعات وفق القانون الجزائري، مذكرة لنيل شهادة الماستر، كلية الحقوق والعلوم السياسية، جامعة جيجل، 2014_2015، ص 22.

والاطمئنان وعلى خلاف التقاضي الذي يتم بشكليات وإجراءات معقدة يجب التقييد بها تحت طائلة حل النزاع بالسرعة المطلوبة، لهذا نرى بأن إجراء الوساطة هو إجراء عملي يواكب كثيرا هذا العصر أي عصر السرعة خاصة في المجال التجاري².

فالوساطة تهدف إلى إتباع أي إجراء يؤدي إلى التوصل إلى حل مرضي لأطراف النزاع، حيث للوسيط الحق في الاجتماع على حدا مع كل طرف من أطراف النزاع ونقل موقف كل منهم لأخر، وهذا ما لا نجده أثناء إجراءات التقاضي ولأطراف النزاع الحرية في مواصلة طريق القضاء، وفي حالة عدم توصل الأطراف للحلول التي يطمحون إليها من خلال اللجوء للوساطة. ولعل أنها أهم ميزة يلجا إليها الأطراف لأنهم لا يخشون فقدان الطرق القانونية الأخرى لحل نزاعاتهم في حالة فشل الوساطة في حل النزاع³.

إلا أن الوسيط غير ملزم بإتباع إجراءات معينه ما دام الهدف هو إيصال الأطراف للحل الذين يرغبون فيه، كما تتجلى أيضا مرونة الوساطة في حرية مواصلة طريق القضاء في حالة عدم توصل الأطراف للحلول التي يرتضونها عن طريق الوساطة⁴.

2_ السرعة:

من مميزات الوساطة أنها تتم بشكل سريع على خلاف النزاع الكلاسيكي الذي يثار أمام المحاكم أو المجالس القضائية كونها لا تخضع لقيود شكلية بهذه الصفة، وتستجيب لحاجيات الأطراف وفقا لقانون التصالح الذي يقدر مصالحهم، مما يجعلهم يرضون بالحلول التي يتم التوصل إليها بعد التفاوض⁵، حيث لم يحدد القانون مدة معينة لحل النزاعات أمام القضاء بخلاف ما حدده المشرع من مدة لحل النزاع عن طريق الوساطة⁶، وقد حدد المشرع الجزائري مدة الوساطة في المادة 906 من قانون الإجراءات المدنية والإدارية والتي تنص على أنه: " لا يمكن أن تتجاوز مدة الوساطة ثلاثة أشهر و يمكن تجديدها لنفس المدة مرة واحدة بطلب من الوسيط عند الاقتضاء بعد موافقة الخصوم." ولقد ذهب المشرع الأردني إلى أبعد من ذلك إذ حدد المدة التي تقيد الأطراف لتزويد الوسيط بالوثائق المتعلقة بالنزاع ابتداء من تاريخ إحالة النزاع للوساطة كل ذلك لأجل ضمان سرعة حل النزاعات، لأن التأخير في حسم النزاعات يذهب بحقوق الأطراف المتنازعين ويفوت عليهم فرصا لا تعوض خاصة

¹ بوجمعة بتشيم، النظام القانوني للوساطة القضائية، دراسة في القانون المقارن، مذكرة ماجستير، جامعة تلمسان، الجزائر، 2011_2012، ص72.

² لوشان علي، الوساطة القضائية، نشرة المحامين الصادرة عن منظمة المحامين، عدد9، سطيف، 2009، ص25.

³ زوايمة رشيد، الوساطة في ظل قانون الإجراءات المدنية والإدارية، مذكرة لنيل شهادة الماجستير، جامعة عبد الرحمن ميرة كلية الحقوق والعلوم السياسية قانون عام، بجاية، 2011_2012، ص20.

⁴ زوايمة رشيد، المرجع نفسه، ص21.

⁵ خضار نور الدين، الوساطة في القانون الجزائري، نشرة المحامي لمنطقة سطيف، عدد2009، 10، ص23.

⁶ خرفان حازم، "الوسائل البديلة لفض النزاعات: واقع الوساطة كوسيلة لتسوية النزاعات في القانون الأردني"، مجلة نقابة المحامين الأردنيين، العدد العاشر، عمان، الأردن، 15 نوفمبر 2008، ص87.

في المجال التجاري لا سيما إذا لم تحسم منازعاتهم بعد أمد طويل تتوالى فيه المتغيرات الاقتصادية¹. وعلى إثر هذا فالوساطة تكفل للأطراف استغلال الوقت والحصول على حلول سريعة، فقد تستغرق الإجراءات في بعض القضايا بين ساعتين إلى أربع ساعات، ومن النادر الحاجة إلى وقت طويل من خلال مهارات الوسيط والأسلوب المقنع والمقدرة العلمية والخبرة في إدارة عملية الوساطة التي يتمتع بها.

ثانيا سرية وخصوصية الإجراءات

1-السرية

الأصل في القضاء هو علانية الجلسات التي تتم بحضور الجمهور، وذلك من أجل ردع المجتمع من الانحراف من خلال الأحكام الصادرة منها، عكس الوساطة التي تتميز بالسرية من خلال الجمع بين الأطراف المتنازعة إلى جانب الوسيط، فالهدف من جعل النزاع في سرية خاصة كون أن بعض القضايا لا يمكن جعلها في جلسة علانية لما يعود على هذه الجلسات العلانية من سلب وقد يضر الأطراف في مصالحهم ويسيء بسمعتهم². فالسرية التي تتسم بها إجراءات الوساطة فيها تشجيع الأطراف على حرية الحوار والإدلاء بما لديهم من الأقوال والإفادات وتقديم تنازلات في مرحلة المفاوضات بحرية تامة، دون أن يكون لذلك حجية أمام القضاء أو أي جهة أخرى، فيما لو فشلت مساعي الوساطة وهذا الأمر من شأنه أن يساعد الوسيط على تقريب وجهات النظر بين طرفي النزاع بغية

التوصل لتسوية النزاع³.

وبالتالي فالوساطة بشكل عام تتميز بالطابع السري الرضائي، والمحافظة على العلاقة الاجتماعية بين الأفراد، ضف إلى ذلك الدور الكبير الذي تلعبه في إطار التخفيف على كاهلي الأجهزة القضائية في حال ترسخها في نفوس المتخاصمين⁴.

فقد أخذ بهذه الميزة في العديد من دول ودل عليها مثل فرنسا التي اعتبرتها ركيزة للوساطة⁵، وكذا المشرع الأردني الذي أخذ بها في المادة 8 من قانون الوساطة رقم 12 سنة 2006 " تعبر إجراءات الوساطة سرية ولا يجوز الاحتجاج

¹ أحمية سليمان، الطرق البديلة في حل النزاعات القضائية، "الصلح، الوساطة القضائية"، مذكرة لنيل شهادة الماجستير، جامعة الجزائر، كلية الحقوق، بن عكنون، 2012_2013، ص 87.

² مروش أحمد، الوساطة كطريق بديل لحل النزاعات في قانون الإجراءات المدنية والإدارية، مذكرة التخرج لنيل إجازة التخرج من المدرسة العليا للقضاء، الجزائر، دفعة 2007، 18_2010، ص 42.

³ زوايمية رشيد، المرجع السابق، ص 19.

⁴ علاوة هوام، الوساطة بديل لحل النزاعات وتطبيقاتها في الفقه الإسلامي وقانون الإجراءات المدنية والإدارية الجزائري، دراسة مقارنة، رسالة دكتوراه، جامعة الحاج لخضر، باتنة، 2012_2013، ص 75.

⁵ مثال في فرنسا: تعتبر السرية أحد ركائز الوساطة، بمعنى المحافظة على السرية القضايا فقبل نشر المرسوم التطبيقي لقانون الوساطة رقم 305/99. بتاريخ 10 أبريل 1996. لم يتطرق النص إلى قضية سرية.

بها أو بما تم فيها من تنازلات من قبل أطراف النزاع أمام أي محكمة أو أي جهة كانت¹ كما أن المشرع الجزائري تطرق إلى ميزة السرية في المادة 1005 من قانون إم إ م والتي نصت "يلتزم الوسيط بحفظ السر إزاء الغير".

2-الخصوصية

حيث أن للوساطة ميزة أساسية في المحافظة على خصوصية النزاع القائم بين الأطراف، فكثيرا من الأحيان يفضل طرفي النزاع تسوية النزاع بعيدا عن إجراءات المحكمة العلنية، بحيث تهئ جلسات ملائمة للطرفين سواء كانت وساطة قضائية أم وساطة اتفاقية أو أية وساطة أخرى، كما أن الإجراءات تتسم بخصوصية وهي ضمانات من ضمانات الوساطة من شأنها تشجيع الأطراف المتنازعة على حرية الحوار و الإدلاء بما لديهم من أقوال لا يمكن تقديمها لأي شخص، بالإضافة إلى تقديم تنازلات من الأطراف خاصة في مرحلة المفاوضات التي تتحلل عملية الوساطة بحرية تامة دون أن يكون لذلك أي حجية أمام القضاء أو أي جهة أخرى، فيما لو فشلت مسائل الوساطة، فهنا الوسيط يمكنه تقرب وجهات النظر بين طرفي النزاع بغية التوصل إلى تسوية ودية².

وعليه فميزة الخصوصية تكفل للأطراف خصوصية النزاع القائم بينهما بعيدا عن الإجراءات العلنية التي تتسم بها المحاكم القضائية³.

ثالثا-تخفيف العبء على القضاء

يتمثل أسعى هدف يبتغيه المشرع من تطبيق الوساطة على النزاعات في تخفيف العبء على المحاكم القضائية بمختلف درجاتها وأنواعها، لا سيما في ظل النسق التصاعدي للقضايا المرفوعة أمامها وعجزها عن حلها بالسرعة والفعالية المطلوبة، فالوساطة طريق بديل من شأنه أن يقود الأطراف إلى حل ودي للنزاع ويضمن في اتفاق الوساطة أن يصادق عليه القاضي ويكتسب صفة السند التنفيذي، ولا يكون قابل للطعن فيه بأي طريق من طرق الطعن المعروفة⁴.

وخير دليل على أن الوساطة من شأنها القضاء على العجز الذي يعاني منه الجهاز القضائي هو الجدول التالي يوضح النسق التصاعدي للقضايا المسجلة في المواد الإدارية والمدنية في الفترة الممتدة من 2004-2007⁵.

كما أن الوساطة تقوم بحل النزاعات التي كانت ستحل عن طريق التقاضي، فقد أثبتت تجارب البلدان التي أخذت بالوساطة أنها ساهمت بشكل كبير ومباشر في تخفيف العبء عن المحاكم، خصوصا وأن حجم القضايا التي تعرض على المحاكم في تزايد مستمر مما يشكل عبئا متزايدا على القضاء والذي يؤدي إلى تأخير في الفصل في

¹ زوايمية رشيد، المرجع السابق، ص19.

² شروق عباس فاضل، المرجع السابق، ص94،95.

³ زوايمية رشيد، المرجع السابق، ص19.

⁴ خلاف فاتح، "الوساطة لحل النزاعات الإدارية في ظل قانون الإجراءات المدنية والإدارية"، المرجع السابق، ص433.

⁵ أنظر الملحق رقم 01، يوضح النسق التصاعدي للقضايا المسجلة خلال سنة 2004_2007.

النزاعات لما تحتاجه من متابعات عديدة¹.

وبالتالي فإن إحالة النزاع للوساطة وحله عن طريقها سيؤدي لتفادي عرض هذه النزاعات على القضاء مما يساهم بشكل كبير في تخفيف العبء عن القضاء، ضف إلى ذلك أن الوساطة تعطي حلا نهائيا للنزاع مما يؤدي إلى عدم عرض هذا النزاع على وجهات الاستئناف².

رابعا: الإبقاء على العلاقات الودية بين الخصوم:

تعتمد الوساطة القضائية على رضا الأطراف بقبول تسوية الخصومة بشكل رضائي، أي توفير فرصة للخصوم للإلتقاء وعرض وجهات النظر لإزالة التنافر بين الأطراف ومحاولة إيجاد حل يرضي الطرفين، فالمتخاصمون يطمحون إلى التوصل إلى تسوية ترضي أطراف النزاع عن طريق تقريب وجهات النظر المتباعدة بهدف الوصول إلى حل يزيل كل الخلافات³.

فالرضائية تبدأ من اللحظة التي يتلقى القاضي المعروض أمامه النزاع موافقة الأطراف على حل النزاع القائم بينهم عن طريق الوساطة، وتمتد هذه الرضائية إلى تنفيذ اتفاقية التسوية لأنها من صنع الأطراف وبالتالي تفادي إشكالات التنفيذ التي قد تعترض الأحكام القضائية⁴.

وعلى خلاف ذلك فإن عرض النزاع أمام القضاء من شأنه أن يصعد الخلاف بين الطرفين المتنازعين و يوسع الفجوة بينهما طيلة المدة التي تستغرقها أمام المحاكم لذلك فإن الوساطة تمنح فرصة تحويل الطرق المسدودة إلى مقترحات وحلول دون أن يكون هناك طرف رابح وآخر خاسر، فالكل في الوساطة رابح مادام الحل مرضيا للطرفين معا وهذا يعني أن طرفي النزاع سيحافظان على علاقتهما السابقة ولا يكون هناك أي انقطاع لها، خلاف لتسوية النزاع أمام القضاء والذي يترك انطبعا سيئا لدى الأطراف ولا يتقبله الطرف الخاسر للدعوى، مما يجعله يمارس مختلف الوسائل لعرقلة التنفيذ وزيادة التصعيد في النزاع و القطيعة بينه وبين خصمه في المستقبل⁵. فالخصومة القضائية تنتهي في العديد من الأحيان إلى صدور حكم يخدم طرف واحد دون الآخر، وهذا يؤدي إلى تمزيق العلاقات و ظهور عداوة بين المتنازعين خاصة والمجتمع عامة. وبهذا فالوساطة القضائية وسيلة فعالة للحفاظ على التناغم والانسجام الاجتماعي، حيث تجعل النسيج الاجتماعي متماسكا ومتشعبا بثقافة الحوار وبفصيلة التضامن وقيم التسامح.

¹ خرفان حازم، المرجع السابق.

² محمد موادنة، نظام الوساطة القضائية في التشريع الجزائري، مذكرة لنيل شهادة الماستر، كلية الحقوق والعلوم السياسية، قانون أعمال، قالمة، 2015_2016، ص24_25.

³ خرفان حازم، المرجع السابق، ص9.

⁴ علاوة هوام، المرجع السابق، ص78.

⁵ محمد برادة غزبول، تقنيات الوساطة لتسوية لنزاعات دون اللجوء إلى القضايا، الدار العالمية للكاتب، الطبعة الأولى، الدار البيضاء، المغرب، 2015، ص160.

خامسا: قلة التكاليف:

إن الانتهاء من عملية الوساطة القضائية تترتب عنها مصاريف يتحملها الأطراف المتخاصمة مناصفة، أما اللجوء إلى التقاضي على درجات وفي فترات معينة يتطلب تكاليف معتبرة، وهو الدافع الأساسي¹ الذي يشجع المتقاضين على اللجوء إلى الوساطة القضائية كحل بديل لتسوية النزاعات و التي لا تتطلب الاستدعاءات و الخبرات فضلا عن سهولة إجراءاتها حيث تتميز بقلّة تكاليفها ، بينما تطبيق نظام الوساطة القضائية على النزاعات من شأنه أن يوفر للأطراف الكثير من التكاليف، التي لا يمكن أن تصل في أسوأ الحالات إلى الحد الذي تبلغه تكاليف التقاضي باعتبار أن القاضي هو الذي يتولى مهمة تحديد قيمة الأتعاب التي يتلقاها الوسيط مستخدما في ذلك سلطته التقديرية الواسعة، وعادة ما يتعلق المقياس المتبع في تحديد الأتعاب بمدى نجاح الوساطة و طبيعة النزاع المطروح و تعقيداته².

وتجدر الإشارة إلى أن مصاريف الوساطة القضائية تختلف باختلاف القضايا المعروضة أمامها، وكذا حسب المدة المستغرقة لتسويتها، مع العلم أن المشرع الجزائري قد سكت عن تكاليف الوساطة ولم يتطرق لها، إلا أنه قد صرح بها في المادة 12 من المرسوم 100/09³.

كما تذهب بعض التشريعات بعيدا في تقليص هذه التكاليف بالنص على إعفاء المدعي من نصف المصاريف القضائية في حالة التوصل إلى اتفاق ودي ينهي النزاع القائم.

الفرع الثاني: أهمية الوساطة القضائية

تكمن أهمية الوساطة القضائية فيما يلي:

أولا: تجنب الإطالة في النزاع

باتت السرعة تشكل سمة من سمات العصر الحديث، ولا شك أن العدالة البطيئة هي إنكار للعدالة، لذلك نجد أن عملية الوساطة تخدم وبشكل كبير هذا الاتجاه، أي سرعة الفصل في النزاعات، ويظهر ذلك من خلال تحديد المشرع للمدة التي تنجز في ظرفها الوساطة⁴.

¹ نابت عراب نرمان، الوساطة القضائية في المواد المدنية، مذكرة لنيل شهادة الماستر جامعة عبد الرحمان ميرة، بجاية، تاريخ المناقشة 17/06/2013، ص15.

² بوشير محند أمقران، "إجراءات التقاضي أو الإجراءات المعرّقة للتقاضي"، مجلة المحاماة، تيزي وزو، عدد 2009، ص8، ص19.

³ المادة 12 من المرسوم التنفيذي 09/100 مؤرخ في 10 مارس 2009، يحدد كفاءات تعيين الوسيط القضائي، جريدة رسمية عدد 16، الصادر في 23 أبريل 2009.

⁴ المادة 1/995 من الأمر 09/08: "لا يمكن أن تتجاوز مدة الوساطة ثلاثة (3) أشهر".

إن نظام الوساطة يختصر الطريق بين الطرفين بالعمل على تحقيق الهدف في أقرب وقت¹ وهو الوصول إلى حل للنزاع بأقل جهد و بأقصر الطرق، و تهدف الوساطة إلى إزالة كل الشكليات و المراحل التي نجدها في القضاء، من أجل فض الاكتظاظ على الأجهزة القضائية من محاكم و مجالس قضائية حيث لم يتم الفصل في الكثير من القضايا إلى يومنا هذا، علما بأن عدم الفصل في بعض القضايا التي تتطلب السرعة خاصة في المجال التجاري و الإطالة فيها قد يلحق ضرر بتجارهم.

ثانيا: نشر سياسة التفاوض بين الخصوم

تعمل الوساطة القضائية على نشر ثقافة الحوار و التفاوض بين الأطراف بحيث يسعى كل طرف في الوساطة لسماع الطرف الثاني، ذلك من خلال الوسيط الذي بدوره يقوم بالتفاوض معهم² و بعد السماع إليهم يسمح له ذلك باكتشاف أسباب النزاع، لأن التفاوض يلين النزاع مما يؤدي بكل طرف إلى التنازل عن حقه للطرف الأخر و الوصول إلى التفاهم الودي خارج عن كل المشاحنات التي نجدها كل يوم في المحاكم و المجالس القضائية

ثالثا: دور الوسيط في إقناع الخصوم

تقوم الوساطة على شخص ثالث يكون محايدا و نزيه، ولقد نصت المادة 997 و 998 من ق.ا.م.ج على الوسيط إلى جانب صدور المرسوم التنفيذي رقم 09/100 الذي يحدد كفيات تعيين الوسيط القضائي، وهذا نظرا لدوره الفعال في الوساطة، وكذا تحسيس الخصوم بضرورة الحلول المقترحة و الأهداف التي ستنتج من خلال الوساطة. كما يسعى إلى ذكر الأخطار الوخيمة التي يمكن أن تترتب من عدم الأخذ بالحلول التي قدمها. فضلا عن هذا فإن وجود الوسيط يساعد كثيرا المتنازعين، لأن الوسيط يرى النزاع من زاوية أخرى، عكس الأطراف المتنازعة التي تريد الحصول على حقها و اكتساب الرهان بأي ثمن. -ويساهم في تخفيف الغضب من خلال توفير مناخ ملائم لعملية التفاوض. -يركز الوسيط على مصالح الأطراف أكثر من المواقف. -يقوم الوسيط بمهمة سماع الخصوم دون سلطة الفصل لهم.

رابعا: وسيلة لإنهاء المنازعات

تعتبر الوساطة أهم وسيلة لفض النزاعات و هذا ما يدعو إليه الإسلام لنشر الخير و الوئام بين أفراد و المتعاملين معه، فإنهاء المنازعات بالوساطة يكون وفق الضوابط الشرعية و تؤدي إلى إنهاء المنازعات دون اللجوء إلى القوانين الوضعية التي تشترط في بعض العقود و بالتالي هو الطريق الأمثل³.

¹ زينب وحيد دحام، المرجع السابق، ص57.

² محمد علي عبد الرضا عفلوك، ياسر عطوي، عبود الزبيدي، "الوساطة في حل النزاعات بالطرق السلمية في التشريع العراقي"، مجلة رسالة الحقوق، العدد 02، السنة السابعة، كلية القانون، جامعة كربلاء، العراق، 2015، ص192.

³ عبد الله بن محمد العمراني، الوساطة في تسوية المنازعات (دراسة فقهية)، الجمعية العلمية القضائية، السعودية، ص11.

و للوساطة عدة مزايا يمكن إيجازها في عدة نقاط:

- 1-تتيح لأطراف الخلاف أو النزاع مناقشة الموضوع أو القضية محل النزاع من قبل الأشخاص المتخصصين ومن يشهد لهم بالمهارة و القدرة الفائقة على إيجاد الحلول المناسبة لمثل هذا النوع من القضايا
- 2-انخفاض تكلفة الوساطة القانونية مقارنة بغيرها من سبل و أساليب القانون الأخرى.
- 3-ينتج عن الوساطة في الكثير من الأحيان التوصل إلى أفضل حل يرضي جميع الأطراف دون التحيز لطرف بعينه.
- 4-تحاول الوساطة المحافظة على العلاقات التي تجمع بين طرفي الخلاف أو النزاع¹.

¹ مقالات المراسل مفهوم الوساطة وأهميتها ، منشور على: <https://www.almsal.com> تاريخ النشر 27 ديسمبر 2012، تاريخ الاطلاع 2019/03/03 على الساعة 14:23.

المطلب الثالث: تمييز الوساطة القضائية عن النظم المشابهة لها

تجنباً للخلط الذي يمكن أن يقع بين مفهوم الوساطة القضائية وبين غيرها من النظم المشابهة باعتبارها طريقة بديلة لحل النزاعات تهدف إلى تقريب وجهات أطراف النزاع ومساعدتهم على الوصول إلى اتفاق مشترك لمساعدة طرف ثالث، يتم في هذا المطلب التمييز بين الوساطة القضائية وغيرها من الطرق البديلة لحل النزاعات.

الفرع الأول: تمييز الوساطة القضائية عن الصلح

رغم أن الصلح إجراء يقره التشريع الجزائري حتى قبل صدور قانون الإجراءات المدنية والإدارية الجديد، إلا أن تطرقه للصلح في القانون الجديد يأخذ طابعاً إجرائياً، واستدراكاً للفراغ الذي كان موجوداً سابقاً حيث نظم إجراءاته وآثاره، فقد نجد من يقوم بالصلح هو نفسه الوسيط، أما الوساطة فقد تتضمن الصلح كخطوة أيضاً من القانون، وبالتالي سنحاول إعطاء مقارنة بينهما كما يلي:

أولاً: أوجه التشابه

تجتمع الوساطة مع الصلح في مجموعة من الخصائص أهمها:

- 1- الوساطة والصلح وسيلتان اختياريتان لفض المنازعات بين طرفي النزاع بعيداً عن اللجوء إلى قضاء الدولة، فكل منهما يجد مصدره في اتفاق الأطراف على فض النزاع بينهما، أي يجمع بينهما السعي لحل النزاع والنشأة الاتفاقية.
- 2- تتم الوساطة والصلح بحوار مباشر أو غير مباشر بين طرفي النزاع أو ممثليهما لمناقشة النزاع، أي يجمع بينهما حوار مشترك¹.
- 3- نطاق أو مجال تطبيق الوساطة والصلح متطابق، فلا يجوز الصلح أو الوساطة في المسائل المتعلقة بالحالة الشخصية أو بالنظام العام، لكن يجوز الصلح أو الوساطة في المسائل المالية التي تترتب عليهما².
- 4- يعتبر كل من الوساطة والصلح وسيلة لحسم النزاع عن طريق محضر الاتفاق الذي يعد سنداً تنفيذياً، وهذا ما نصت عليه المادة 600 من قانون الإجراءات المدنية والإدارية.
- 5- كما تتفق الوساطة والصلح في كونهما لهما نفس حجية الحكم القضائي³.

ثانياً: أوجه الاختلاف

تختلف الوساطة القضائية عن الصلح في العديد من الأحكام أهمها:

1- عرض الوساطة والصلح

إن عرض الوساطة وجوبي، وعلى القاضي القيام بها قبل أي إجراء آخر طبقاً لنص المادة 994 قانون الإجراءات المدنية والإدارية والتي تنص "يجب على القاضي عرض إجراء الوساطة على الخصوم في جميع المواد، باستثناء

¹ خيري عبد الفتاح السيد البتانوني، مرجع سابق، ص 73.

² المرجع نفسه، ص 73.

³ علاوة هواة، مرجع سابق، ص 89.

قضايا الأسرة والقضايا العمالية وكل ما من شأنه أن يمس النظام العام.

إذا قبل الخصوم هذا الإجراء يعين وسيط لتلقي وجهة نظر كل واحد منهم ومحاولة التوفيق بينهم لتمكينهم من إيجاد حل وسيط¹.

وعليه فالقاضي ملزم بعرض إجراء الوساطة على الخصوم وليس له أية سلطة تقديرية في ذلك، إذ عليه أن يشير في الحكم الصادر في النزاع إلى أنه قام بما هو واجب عليه، لكن الخصوم رفضوا ذلك، دون أن يترتب على الإغفال أي بطلان لأن المشرع لم يتبع الإلزام بأي جزاء عن مخالفته .

أما إذا قبل الخصوم الوساطة يعين القاضي وسيطا لتلقي وجهة نظر كل واحد منهم ومحاولة التوفيق بينهم لتمكينهم من إيجاد حل للنزاع².

أما عرض الصلح فهو إجراء جوازي ليس وجوبيا يعرضه القاضي أو يتصالح الأطراف تلقائيا وذلك طبقا لنص المادة 990 من قانون الإجراءات المدنية والإدارية "يجوز للخصوم التصالح تلقائيا أو بسعي من القاضي في جميع مراحل الخصومة"³.

2- إجراءات كل من الوساطة والصلح

تختلف الوساطة عن الصلح بالنظر إلى الجهة التي تقوم بالإجراء، حيث أن الاستعانة بالغير الذي ليس له علاقة بالنزاع في الوساطة أمر ضروري، فالوساطة تسند للغير، في حين يقوم بالصلح القاضي، سواء القاضي الإداري أو العادي حسب طبيعة النزاع، لكون الصلح يندرج في إطار العمل العادي للقاضي الذي يقترح على أطراف النزاع حلا للموافقة عليه⁴.

ويتم الصلح في صورة عقد رسمي ويتم أمام المحكمة المطروح عليها النزاع، وينتهي النزاع بالصلح بمجرد تنازل كل من طرفي النزاع عن جزء من إدعاءاته في صورة عقد صلح بينهما، فعقد الصلح يلزم أطرافه وهو غير قابل للطعن فيه بطرق الطعن في الأحكام، وحتى إن كان قابلا للفسخ والبطلان بحسب قواعد القانون المدني⁵.

فالمشرع الجزائري أعطى الحرية كاملة للوسيط في اختيار الطريق المناسب لتقريب وجهات النظر بين أطراف النزاع بما يتناسب مع طبيعة النزاع والظروف المحيطة به ويؤدي إلى وساطة فاعلة وناجحة.

3- مهمة الوسيط القضائي والمصلح

تعتبر كل من الوساطة والصلح وسائل بديلة لفض النزاعات، حيث يختلف كل منهما عن الأخرى، فالمشرع أسند

¹ المادة 944 من قانون الإجراءات المدنية والإدارية

² عبد الرحمن بربارة، مرجع سابق، ص 524

³ المادة 990 من قانون الإجراءات المدنية والإدارية، مرجع سابق.

⁴ وزنة ساجية، الوساطة في ظل قانون الإجراءات المدنية والإدارية، مذكرة لنيل الماجستير، كلية الحقوق والعلوم السياسية، جامعة عبد الرحمن ميرة، بجاية، 2011-2012، ص 26

⁵ خيربي عبد الفتاح السيد البتانوني، مرجع سابق، ص 73-74

مهمة الوساطة إلى شخص طبيعي أو جمعية يسمى الوسيط القضائي حددها المرسوم التنفيذي رقم 100/09 المتعلق بكيفيات تعيين الوسيط القضائي، وكذا مقابل أتعابه التي تخضع في تحديدها إلى السلطة التقديرية للقاضي¹.

أما مهمة المصلح لم يخصص لها نصا، إذ أمكن للخصوم القيام بالصلح التلقائي سواء بأنفسهم أو باستعانة بطرف ثالث أو بسعي من القاضي، فإذا كان الصلح بسعي من هذا الأخير فإن عليه أن يتخلى عن شخصية القاضي ورجل القانون المتسمة بالصرامة وقلة المرونة في تطبيق القانون، وينخرط في نظام آخر للعدالة يعبر عنه البعض بالعدالة الرضائية، وهذا ما يتطلب اكتساب مهارات أخرى غير المعرفة الواسعة بالقانون².

4- مجال الوساطة والصلح

إن مجال أو نطاق تطبيق الوساطة والصلح متطابق فلا يجوز الصلح أو الوساطة في المسائل المتعلقة بالحالة الشخصية أو بالنظام العام، لكن يجوز الصلح أو الوساطة في المسائل المالية التي تترتب عليهما، وكل من الوساطة والصلح لهما أثر كاشف بالنسبة لحقوق طرفي النزاع³.
فقد قيد المشرع الجزائري الوساطة واستثنى في مادة الأحوال الشخصية، المادة الاجتماعية وذلك لطبيعة هذين النزاعين وإجرائتهما الخاصة، وكذا كل ما من شأنه المساس بالنظام العام⁴.

5- مدة الوسيط والمصلح

يشترط الوسيط أن يقوم بأداء مهمته خلال مدة معينة مع إمكانية تمديد هذه المدة إضافية حسب ما جاء به بعض النصوص القانونية، فقد نصت المادة 996 من قانون الإجراءات المدنية والإدارية على أنه "لا يمكن أن تتجاوز مدة الوساطة ثلاثة أشهر ويمكن تجديدها لنفس المدة مرة واحدة بطلب من الوسيط عند الاقتضاء بعد موافقة الخصوم"⁵.

غير أن المصلح ليس له مدة معينة، أي أنه غير مقيد حيث نجد أن المشرع الجزائري لم يمنح مدة محددة له كما يمكن اللجوء إليه في أي مرحلة كانت فيها الدعوى وذلك حسب ما نصت عليه المادة 990 من قانون الإجراءات المدنية والإدارية⁶.

وإذا كان البعض يرى إلزامية عرض القاضي الوساطة على الخصوم في أول جلسة يرحل للوقت، إلا أن قانون

¹ محمد بودريعات، الطبيعة القانونية لدور القاضي في الصلح، الملتقى الدولي حول الطرق البديلة لحل النزاعات، حوليات، جامعة الجزائر 1، ص 103.

² المرجع نفسه، ص 103.

³ خيري عبد الفاتح السيد البتانوني، مرجع سابق، ص 73.

⁴ عروي عبد الكريم، الطرق البديلة في حل النزاعات القضائية، الصلح الوساطة القضائية طبقا لقانون إجراءات المدنية والإدارية، مذكرة لنيل شهادة الماجستير، كلية الحقوق والعلوم السياسية، بن عكنون، جامعة الجزائر 1، تاريخ المناقشة، 30-06-2014، ص 73.

⁵ راجع المادة 996 من قانون الإجراءات المدنية والإدارية.

⁶ راجع المادة 990 من قانون الإجراءات المدنية والإدارية.

الإجراءات المدنية والإدارية الجديد لم يتناول ذلك، وهذا ليبقى عرض الوساطة مفتوحا لقضاة الاستئناف، ولا يوجد ما يمنع فتح الإمكانية نفسها للمحكمة العليا¹، عندما تنظر في النزاعات باعتبارها محكمة موضوع وليس محكمة قانون².

6- من حيث اعتبار محاضر الوساطة والصلح سندات تنفيذية

تختلف الوساطة القضائية عن الصلح من حيث أن، محضر اتفاق الخصوم في الوساطة والموقع من طرفهم يشترط فيه القانون مصادقة القاضي بموجب أمر غير قابل لأي طعن حتى يصبح سندا تنفيذيا، وهذا ما نصت عليه المادة 1004 من قانون الإجراءات المدنية والإدارية، أما محضر الصلح الموقع من طرف الخصوم والقاضي وأمين الضبط فيعد حسب المادة 993³ من القانون نفسه سندا تنفيذا بمجرد إيداعه بأمانة الضبط.

7- من حيث تنظيم مهمة الوسيط القضائي والصلح

تختلف الوساطة القضائية عن الصلح في أن المشرع أسند مهمة الوساطة إلى شخص طبيعي أو جمعية يسمى الوسيط القضائي، حدد المرسوم التنفيذي رقم 09-100 كفايات تعيينه، وكذا مقابل أتعابه التي تخضع في تحديدها إلى السلطة التقديرية للقاضي.

أما مهمة المصلح فلم تخصص لها نص، إذ يمكن للخصوم القيام بالصلح تلقائيا سواء بأنفسهم أو بالاستعانة بطرف ثالث أو بسعي من القاضي، وإذا كان الصلح بسعي من هذا الأخير فإن عليه أن يتخلى عن شخصية القاضي ورجل القانون المتسممة بالصرامة والمرونة في تطبيق القانون، وينخرط في نظام آخر للعدالة يعبر عنه البعض بالعدالة الرضائية وهذا يتطلب منه اكتساب مهارات أخرى غير المعروفة الواسعة بالقانون⁴.

الفرع الثاني: التمييز بين الوساطة والتحكيم

إذا كان التحكيم هو وسيلة تقليدية ومعروفة في مختلف التشريعات كحل بديل لتسوية النزاعات، فإن الوساطة مفهوم جديد دخل في تشريعنا الوطني، على خلاف العديد من التشريعات التي عرفت من قبل وأثبتت نجاحه كحل بديل للتقاضي. ومن خلال المقارنة بينهما سنحاول توضيح هاتين الوسيلتين:

أولا: أوجه التشابه بين الوساطة القضائية والتحكيم

يعتبر كل من الوساطة والتحكيم طريقتان من طرق البديلة لحل النزاعات ويجتمعان في جملة من النقاط المتشابهة وهي:

1- إن الوساطة تشترك مع التحكيم في كونهما من الطرق البديلة لتسوية النزاعات خارج أروقة القضاء.

2- تتفق الوساطة مع التحكيم في كونهما يتميزان بالسرعة في فصل النزاع وتخفيف العبء على القضاء وغيرهما.

¹ عروي عبد الكريم، مرجع سابق، ص 83-84.

² نصت المادة 374فقرة 3 من قانون الإجراءات المدنية والإدارية على: "إذا لم تمثل جهة حالة لقرار المحكمة العليا الفاصل في مسألة قانونية، يجوز لهذه الأخيرة وبمناسبة النظر في الطعون بالنقض الثاني في موضوع النزاع".

³ نصت المادة 933 على ما يلي "يعد محضر الصلح سندا تنفيذا بمجرد إيداعه بأمانة الضبط".

⁴ محمد بودريعات، مرجع سابق، ص 103.

- 3- تلتقي الوساطة مع التحكيم في أن يكون الاتفاق في كليهما يفرغ في محرر رسمي يعد سنداً تنفيذياً، وهذا ما نصت عليه المادة 1003، 1004، 1031 من قانون الإجراءات المدنية والإدارية¹.
- 4- يتفق كل من التحكيم والوساطة في أنهما يحتاجان إلى وجود اتفاق لطرفي النزاع، اتفاق تحكيم، واتفاق الوساطة، ويكون الاتفاق حائزاً لحجية الشيء المقضى فيه بمجرد صدوره.
- 5- كل من المحكم والوسيط مستقل تماماً في ممارسته لمهمته عن طرفي النزاع اللذين قاموا بتعيين الوسيط أو المحكم، وهما يخضعان إلا لسلطة ضميرهم والقانون².
- 6- يتفق كل منهما في أنها تنحصر في المسائل الغير متعلقة بالنظام العام، والمسائل التي يجوز فيها الصلح.
- 7- يعتبر كل من الوسيط والمحكم شخص من عامة الناس ليست له صفة رسمية وإنما يستمد سلطاته من إرادة الأطراف الذين اختاروه³.

ثانياً: أوجه الاختلاف

تختلف الوساطة عن التحكيم في جملة من الفروقات كما يلي:

1- من حيث إحالة النزاع للوساطة والتحكيم

إحالة النزاع للتحكيم يكون قبل اللجوء للقضاء، ويكون بناء على بندا في الاتفاقية المبرمة وهو ما يعرف بشرط التحكيم حسب المادة 1007 من قانون الإجراءات المدنية والإدارية التي تنص على ما يلي شرط التحكيم هو الاتفاق الذي يلتزم بموجبه الأطراف في عقد متصل بحقوق متاحة بمفهوم المادة 1006 لعرض النزاعات التي قد تثار بشأن هذا العقد على التحكيم⁴. فإذا وقع النزاع يتم عرضه على التحكيم أو يتم الاتفاق على عرضه على محكمة تحكيمية وهو ما يعرف باتفاق التحكيم.

أما الوساطة القضائية التي جاء بها المشرع الجزائري فإنها لا تعرض إلا بعد طرح النزاع أمام القضاء ويكون الأطراف بعدها أحراراً إما باتباع إجراءات التقاضي أو الوساطة⁵.

2- من حيث الإجراءات

بما أن الوساطة هي إجراء وجوبي كما سبق لنا القول يتم عرضها على المتنازعين في كل القضايا، باستثناء القضايا التي تتعلق بشؤون الأسرة و القضايا العمالية وكل ما من شأنه أن يمس بالنظام العام، وهذا ما أكدته المادة 994 من قانون الإجراءات المدنية والإدارية⁶.

¹ مودانة محمد، المرجع السابق، ص 103.

² خيرى عبد الفاتح السيد البتانوني، مرجع سابق، ص 58.

³ المرجع نفسه، ص 59.

⁴ المادة 1007 من قانون الإجراءات المدنية والإدارية.

⁵ عروي عبد الكريم، مرجع سابق، ص 81.

⁶ راجع المادة 994 من قانون الإجراءات المدنية والإدارية.

أما بالنسبة للتحكيم فهو إجراء يتوقف على إدارة أطراف النزاع أي وجود اتفاق مسبق بين الطرفين، حيث يتفق المتنازعين أثناء نشوء العقد على اللجوء إلى التحكيم في حالة ظهور نزاع بينهما، كما يجوز الاتفاق على التحكيم أثناء سير الخصومة، وهذا ما أكدته المادة 1013 من قانون الإجراءات المدنية والإدارية¹.

3 مهمة الوسيط والمحكم وكيفية تعيينهم:

تختلف مهمة الوسيط عن مهمة المحكم، فالوسيط، مهمته تكمن في تقريب وجهات النظر واتخاذ كافة الإجراءات التي تكفل ذلك إضافة، إلا أن رأي الوسيط غير ملزم للأطراف، وليس له سلطة عليهم، وان وجدت هذه السلطة فهي أدبية تتجسد في حق المتنازعين على قبول اقتراحاته وتوصياته التي تشكل مدخلا وسبيلا لحل النزاع القائم².

أما المحكم فمهمته تمكن في إصدار قرار موضوع النزاع المعروض عليه بعد معاينة وتدقيق الأدلة والوقائع تمام كالقاضي وهذا القرار يكون ملزما شأنه شأن القرار القضائي³.

أما بالنسبة لتعيين كل من الوسيط والمحكم فالإجراءات تختلف كذلك حيث يعين الوسيط من طرف القاضي من قائمة الوسطاء القضائيين المعتمدة لدى المجالس القضائية أو اتفاق التحكيم وهذا ما نصت عليه المادة 1012 من قانون الإجراءات المدنية والإدارية، فإذا تعذر ذلك يتم تعيينه من قبل رئيس المحكمة الواقع في دائرة اختصاصها محل إبرام العقد أو محل التنفيذ⁴.

4- مجال الوساطة والتحكيم

تعد الوساطة إجراء وجوبي يعرضه القاضي على المتنازعين وهذا ما أكدته المادة 944 من قانون إجراءات المدنية والإدارية فإنه "يجب على القاضي عرض الوساطة على الخصوم في جميع المواد باستثناء قضايا الأسرة والقضايا العمالية، وكل ما من شأنه المساس بالنظام العام".

فالوساطة شأنها شأن التحكيم كل منهما مقيد بمجال محدد، فإذا كانت الوساطة غير جائزة في مادة شؤون الأسرة والمادة الاجتماعية وكل ما من شأنه المساس بالنظام العام، فإن التحكيم كقاعدة عامة يجوز اللجوء له ولكن يمنع في المسائل التي نصت عليها المادة 1006 من قانون الإجراءات المدنية والإدارية والمتمثلة فيما يلي:

¹ تنص المادة 1013 من قانون الإجراءات المدنية والإدارية على مايلي: "يجوز للأطراف الاتفاق على التحكيم، حتى أثناء سريان الخصومة أمام الجهة القضائية".

² استشارات قانونية، محامات نت، منشور على <http://www.mohamet.net> تاريخ الإطلاع 2019/03/09 على الساعة 10:21.

³ عروي عبد الكريم، مرجع سابق، ص 81.

⁴ منتدى المحاكم والمجالس القضائية، أنواع وخصائص الوساطة منشور على www.trubunal.dz تاريخ الإطلاع 2019/02/11 على الساعة 10:30.

1-الحقوق التي لا يملك الأشخاص مطلق التصرف فيها أي غير قابلة للتفاوض بشأنها.

2-المسائل المتعلقة بالنظام العام، حالة الأشخاص وأهليتهم.

3-لا يجوز للأشخاص المعنوية العامة أن تطلب التحكيم، وما عدا في علاقاتها الاقتصادية الدولية أو في

الصفقات العمومية طبقا للمادة 1006 من قانون رقم 08-09 المتضمن قانون الإجراءات المدنية والإدارية¹.

كما توجد أمثلة عديدة عن مجال تطبيق الوساطة والتحكيم في مختلف المجالات نذكر منها:

1-الصفقات التجارية كخرق بنود العقد مثلا.

2-العلاقات الاجتماعية والمهنية، خلافات مهنية، طرد غير مبرر، إضراب...الخ.

5-تكلفة ومدة الوساطة والتحكيم

إن الوساطة شأنها شأن التحكيم يكون تلقي الأتعاب فيها من الأطراف ولقد سكت المشرع الجزائري عن تحديد أتعاب المحكم مما جعل تكلفة التحكيم في بعض الأحيان باهظة الثمن، فإن تكلفة الوساطة القضائية نصت عليها المادة 12 من المرسوم التنفيذي رقم 09-100 المتعلق بكيفية تعيين الوسيط القضائي الذي أكد تولى القاضي تحديد أتعاب الوسيط القضائي².

أما بالنسبة للمدة فهي تختلف بين الوساطة والتحكيم، حيث حدد المشرع الجزائري مدة التحكيم بـ 4 أشهر وذلك حسب المادة 1018 من قانون الإجراءات المدنية والإدارية التي نصت على "أن يكون اتفاق التحكيم صحيح ولو لم يحدد أجل لإنهائه، و في هذه الحلة يلزم المحكمين بإتمام مهمتهم في ظرف 4 أشهر تبدأ من تاريخ تعيينهم أو من تاريخ إخطار محكمة التحكيم³".

أما مدة الوساطة حددها المشرع بثلاثة أشهر قابلة للتمديد مرة واحدة وعلى القاضي عرضها في أول جلسة، وذلك بعد موافقة الخصوم فإن لم يتمكن الخصوم خلال تلك الفترة من الوصول إلى حل يعاد السير في الخصوصية كما هو مقرر في الإجراءات تطبيق المادة 996 من قانون الإجراءات المدنية والإدارية⁴.

6-من حيث كيفية اعتبار محاضر الاتفاق سندات تنفيذية

لا يعد محضر اتفاق الوساطة سندا تنفيذيا إلا بعد المصادقة عليه من طرف القاضي بموجب أمر، وهذا ما جاءت به المادة 1004 من قانون الإجراءات المدنية والإدارية، أما حكم التحكيم فيحوز حجية الشيء المقتضي فيه

¹ المادة 1006 من قانون إجراءات المدنية والإدارية.

² تنص المادة 12 على ما يلي "يتقاضى الوسيط القضائي مقابل أتعاب، يحدد مقداره القاضي الذي عينه..."

³ المادة 1018 من قانون الإجراءات المدنية والإدارية .

⁴ المادة 996 من قانون الإجراءات المدنية والإدارية ،مرجع سابق.

بمجرد صدوره، وهذا ما تناوله المادة 1031 من القانون ذاته¹.

7- من حيث قابلية اتفاق الوساطة وحكم التحكيم للطعن

بالرجوع إلى أحكام المادة 1004 سالفه الذكر فإن اتفاق الوساطة يصادق عليه القاضي بموجب لأمر غير قابل لأي طعن، أما أحكام التحكيم فإن المواد 1032 و 1033 و 1034 قد تعرضت لطرق الطعن فيها كما يلي:
بالنسبة لطرق الطعن العادية فإن أحكام التحكيم غير قابلة للمعارضة، لكنها قابلة للاستئناف في أجل شهر واحد من تاريخ النطق بها أمام المجلس القضائي الذي صدر في دائرة اختصاصه حكم التحكيم، ما لم يتنازل الأطراف عن حق الاستئناف في اتفاقية التحكيم وهذا تطبيقا للمادة 1033 من قانون الإجراءات المدنية والإدارية².

أما بالنسبة بطرق الطعن غير العادية، فإنه يجوز الطعن في أحكام التحكيم عن طريق اعتراض الغير الخارج عن الخصوصية أمام المحكمة المختصة قبل عرض النزاع على التحكيم، وتكون القرارات الفاصلة في الاستئناف وحدها قابلة للطعن بالنقض، ولا يمكن الطعن بالنقض في أحكام التحكيم، وهذا ما نصت عليه المادة 1034 من قانون الإجراءات المدنية والإدارية³.

المبحث الثالث: المصالحة

المطلب الأول : ماهية المصالحة

قبل التطرق إلى تعريف المصالحة و أنواعها و إجراءاتها والنتائج المترتبة عنها نحاول أن نبين المراحل التي عرفها نظام المصالحة في الجزائر. عرفت الجزائر مرحلتين في نظام المصالحة

أ/ نظام المصالحة قبل مرحلة إصلاحات قانون رقم 82 / 05 المؤرخ في 19 ربيع

الثاني عام 1402 هـ ، المتعلق باتقاء الخلافات الجماعية في العمل والذي جاء فيه انو إذا تم تسوية النزاع الجماعي في الأجال المحددة قانونا تنفيذ القرارات المتخذة في محضر يوقعه طرفي النزاع مع تبليغ نسخة منه إلى خلية الحزب التابعة لمكان العمل و مفتشية العمل المختصة إقليميا، أما إذا لم يتم التوصل إلى تسوية الخلاف الجماعي يحال على مفتشية العمل في ظرف ثمانية أيام من تاريخ توقيع حيث يمكن لأحد طرفي النزاع ان يقوم برفع طلب المصالحة إلى مفتشية العمل لحل النزاع الجماعي
كما قد تتدخل مفتشية العمل بقوة القانون⁴، وتقوم بإثبات المخالفات المرتكبة في محاضر وبعدها تتولى لجان المصالحة البلدية أو الولائية أو الوطنية النظر في موضوع النزاع . فإذا ما تم إحالة النزاع على اللجنة البلدية فإنها

¹ بربارة عبد الرحمن ، مرجع سابق، ص546.

² المادة 1033 من قانون الإجراءات المدنية والإدارية.

³ المادة 1034 من قانون الإجراءات المدنية والإدارية.

⁴ المادتين 16 و 17 من قانون 05/82 الملحق باتقاء الخلافات الجماعية في العمل.

تتولى تسويته في ظرف ثمانية أيام من تاريخ إحالته لمفتش العمل وتصدر قراراتها في محضر يوقعه الأعضاء يودع لدى كتابة ضبط المحكمة المختصة وتكون ملزمة للأطراف ولها قوة تنفيذية، وفي حالة عدم التوصل إلى حل يحرر مفتش العمل محضر عدم المصالحة ليحيل الخلاف على اللجنة الولائية في ظرف 48 ساعة من تاريخ توقيعه . وبدورها اللجنة الولائية تتولى تسوية الخلاف الجماعي عند إحالته عليها حيث تجتمع مرة واحدة بقوة القانون، مرة واحدة من كل شهر بدعوة من رئيسها في اجتماع عادي لتحميل الوضع الاجتماعي في الولاية والنظر في الخلافات المرفوعة إليها، كما تجتمع بقوة القانون وبأمر من الرئيس والأمين العام للإتحاد الولائي للعمال الجزائريين أو الإتحاد الوطني للفلاحين الجزائريين استثناءا في ظرف 48 ساعة من إحالة الخلاف عليها . عندما تباشر اللجنة الولائية فإنها تبث في الخلافات في غضون ثمانية أيام من أجل تقريب وجهات نظر طرفي النزاع وتقوم بالتسوية وتصدر قراراتها في محضر يوقعه الرئيس والممثلون على المستوى المركزي لأطراف الخلاف، وبعدها يتم إيداعه لدى كتابة ضبط المجلس القضائي وتعتبر قراراتها ملزمة قابلة للطعن أمام اللجنة الوطنية . أما اللجنة الوطنية لاتقاء الخلافات الجماعية في العمل وتسويتها فتنشأ لدى الوزير المكلف بالعمل وتحت رئاسته، وتتولى النظر في الخلافات المرفوعة إليها من قبل المجان الولائية والطعون، حيث تجتمع بقوة القانون بمبادرة من الرئيس أو من الوزير أو الأمين العام للعمال الجزائريين، وفي حالة ما إذا كان هناك خلاف ذو أبعاد و انعكاسات وطنية فتجتمع اللجنة بطلب من الوزير المكلف بالعمل وتكتسي قراراتها القوة التنفيذية وفي حالة فشلها في تسوية الخلاف يتم عرضه على سلطة التحكيم¹.

ب/ نظام المصالحة في ظل إصلاحات قانون (.) 90/02

نظرا لمتغيرات الحاصلة في المجال الاقتصادي خاصة ما تعمق منها بالظروف المحيطة بالعامل كان لزاما إجراء إصلاحات عن طريق إصدار نصوص قانونية لتنظيم علاقات العمل للتكيف مع المحيط الاقتصادي الجديد، لهذا جاء القانون رقم

02/90 المتعلق بالنزاعات الجماعية في العمل وتسويتها وممارسة حق الإضراب، حيث أصبحت المؤسسات الاقتصادية تسير نفسها بصفة مستقلة فالمصالحة التنظيمية طبقا لهذا القانون تأتي بعد فشل المصالحة التعاقدية بين ممثل العمال والمؤسسات، أو تأتي نتيجة لعدم وجود إجراءات المصالحة المنصوص عليها في الاتفاقيات الجماعية وهنا يرفع الأمر من قبل أحد طرفي الخلاف إلى مفتشية العمل المختصة إقليميا.

ليقوم مفتش العمل بإخطار الأطراف للحضور إلى جلسة مصالحة وجوبا التي تعقد خلال أربعة أيام الموالية للإخطار، من أجل معرفة مواقف الأطراف وهو ما جاء في نص المادة السابعة من القانون 02/90 التي تنص على " يجب على طرفي الخلاف الجماعي في العمل أن يحضروا جلسات المصالحة التي تنظمه مفتشية العمل "

¹ عراش صليحة ، مذكرة ماستر في الحقوق القانون العام " دور مفتش العمل في حل خلافات العمل الجماعية " 2016 مذكرة تخرج ماستر في الحقوق القانون العام للأعمال كلية الحقوق والعلوم السياسية قسم قانون الأعمال جامعة عبد الرحمان ميرة بجاية ، 2016/2017.

وتعتبر القرارات الصادرة في هذا الشأن ملزمة لأطرافها وتصبح المسائل التي تم الاتفاق عليها نافذة من تاريخ إيداعها لدى كتابة ضبط المحكمة المختصة إقليمياً، وفي التوصل إلى تسوية جزئية للنزاع يتم تحرير محضر مصالحة جزئية أما المسائل التي لم يتم التوصل إلى اتفاق بشأنها ويبقى الخلاف فيها قائماً فإنه يحزر في ذلك محضر عدم المصالحة.

- تعريف المصالحة

المصالحة هي مرحلة إجبارية يتعين المرور عليها في حالة استمرار الخلاف بين الطرفين، وقد قيدها المشرع بمواعيد قصيرة تسمح بفض النزاع في آجال قريبة¹. حيث تنص المادة الخامسة من القانون 02/90 المتعمق بالمنازعات الجماعية في العمل وتسويتها وممارسة حق الإضراب على أنه " إذا اختلف الطرفان في كل المسائل المدروسة أو في بعضها يباشر المستخدم أو ممثلو العمال إجراءات المصالحة المنصوص عليها في الاتفاقيات أو العقود التي يكون كلا من الجانبين طرفاً فيها² وإذا لم تكن هناك إجراءات اتفاقية للمصالحة أو في حالة فشلها يرفع المستخدم أو ممثلو العمال الخلاف الجماعي في العمل إلى مفتشية العمل المختصة إقليمياً".

المطلب الثاني: أنواع المصالحة هناك نوعين من المصالحة

1- المصالحة الاتفاقية

وتسمى كذلك لأن طرفي الخلاف إجرائتها يتكفلون بتحديد إجرائتها في صلب الاتفاقية الجماعية، ويكون الغرض منيا إيجاد الحلول المناسبة لمنازعة التي قد تنشأ أثناء تنفيذ وسريان علاقة العمل أو بقصد تفسير الأحكام الاتفاقية الجماعية فقد يطرأ خلاف بين الطرفين عند تفسير بعض أحكامها حيث يتم تشكيل لجنة أو لجان دائمة أو مشتركة أو هيئات تنشأ خصيصاً لهذا الغرض تمارس ميماً بكل حرية واستقلالية على أساس التساوي في الأعضاء في شكل المجان متساوية الأعضاء، كما يحدد أطراف النزاع عمل هذه اللجان وكذا الصلاحيات المنوط بها ونطاق عملها الذي قد يكون محمياً أو جهوياً أو وطنياً أو قطاعياً أي حسب نطاق الاتفاقية³. وقد يتم اعتماد أسلوب تشكيل عدة لجان متفاوتة الدرجة، حيث تتم المصالحة

على درجات تبدأ على المستوى المحمي أو المؤسسة وفي حالة فشلها يتم الانتقال إلى مستوى أعلى سواء على درجتين أو ثلاثة. و بالرجوع إلى نص المادة الخامسة من القانون 02/90 وللاستفادة من هذا الإجراء قد اعتمدت عدة قطاعات عمالية في اتفاقيات جماعية الأحكام المنظمة للمصالحة الاتفاقية من

¹ خليفي عبد الرحمان، مرجع سابق، ص 61

² رشيد واضح، مرجع سابق، ص 98

³ أحمية سليمان، مرجع سابق ص 347

خلال النص عى إنشاء لجان مصالحة متساوية الأعضاء عند فشل المفاوضات المباشرة في تسوية الخلافات الجماعية¹

2- المصالحة القانونية:

في حالة عدم النص عى المصالحة الاتفاقية التي تكون بين طرفي النزاع من خلال الاتفاقيات الجماعية أو في حالة فشلها فإنه يتوجب عى طرفي النزاع المرور إلى المصالحة القانونية، وبحسب الفقرة الثانية من المادة الخامسة من قانون تسوية منازعات لعمل الجماعية وممارسة حق الإضراب فإن مهمة المصالحة القانونية توكل إلى مفتش العمل الذي يقوم وجوبا بمحاولة المصالحة من المستخدم وممثلي العمال حيث يستدعي مفتش العمل المعين طرفي الخلاف الجماعي في العمل إلى جلسة أولى للمصالحة فور إخطاره بالخلاف خلال الأربعة أيام الموالية لتسجيل موقف كل طرف و تقريب وجهات نظرهم وهنا يتوجب على الطرفين الحضور لجلسات المصالحة التي تتوج بتحرير اتفاق يشرف عليه مفتش العمل المكلف بالإجراء وتكون النتيجة إما لمحضر مصالحة أو عدم مصالحة أو مصالحة جزئي².

المطلب الثالث: إجراءات ونتائج المصالحة

تمر إجراءات المصالحة بعدة مراحل و لا تخرج نتائجها عن ثلاث حالات وهو ما سيأتي بيانه فيما يلي :

الفرع الأول: إجراءات المصالحة

عند عرض النزاع على مفتش العمل فإنه يتولى المصالحة بين طرفي النزاع وجوبا، حيث يستدعي طرفي الخلاف الجماعي في العمل لجلسة أولى للمصالحة خلال مدة لا تتجاوز أربعة أيام موالية لإخطاره من طرف أحد الأطراف المتنازعة وهو ما نجده في نص المادة السادسة من القانون 02/90 المعدلة بموجب القانون 91/27 المؤرخ في 1991/12/21 والتي تنص عى " تقوم مفتشية العمل المختصة إقليميا التي يرفع إليها الخلاف الجماعي محل العمل ، وجوبا بمحاولة المصالحة بين المستخدم و ممثلي العمال ولهذا الغرض يستدعي مفتش العمل المعين من طرف الخلاف في العمل إلى جلسة أولى للمصالحة في اجل لا يتعدى 04 أيام موالية

لإخطاره قصد تسجيل موقف كل طرف في المسألة المتنازع عليها " ونظرا لمظروف المستعجمة المحيطة بنزاعات العمل فقد تم تقمص المدة التي تستدعي فيها مفتش العمل أطراف النزاع الجماعي من 08 إلى

¹ أحمية سليمان قانون علاقة العمل في التشريع الجزائري المقارن الإتفاقي ، ديوان المطبوعات الجامعية ، سنة 2012، ص392

² خليفي عبد الرحمن ، مرجع سابق ص 62

04 أيام وهذا في نص المادة 06 قانون 02/90 من قانون . 91/27 كما انو من الضروري حضور أطراف النزاع لجلسات الصلح التي يقوم بها n, مفتش العمل وهو ما أشارت إليه المادة 07 من قانون . 190/02

الفرع الثاني: نتائج المصالحة

عندما ينتهي مفتش العمل من مجريات المصالحة التي أشرف عليها فإنها قد تتوج بمحضر مصالحة أي تسوية كمية للنزاع أو محضر عدم المصالحة أصلا أو محضر مصالحة جزئي . ففي حالة التوصل إلى تسوية كمية للنزاع فإن هذا يعتبر اتفاقا يمحق بالاتفاقية السابقة ويخضع لنفس شروطها الشكلية من حيث التسجيل والإيداع فالحل المتوصل إليه يعد بمثابة تعديل لأحد بنود الاتفاقية سواء تعمق بحق من الحقوق أو التزام أو تفسير معين لأحد البنود والأحكام وهذا بنص المادة 08 المعدلة من القانون 90/02 على انه عند انقضاء مدة إجراء المصالحة التي لا يمكن أن تتجاوز ثمانية أيام ابتداء من تاريخ الجلسة الأولى يعد مفتش العمل محضر يوقعه الطرفان ويدون فيه المسائل المتفق عليها كما يدون المسائل التي يستمر الخلاف الجماعي في العمل قائما في شأنها، إن وجدت وبعض المسائل المتفق عمها نافذة في حق الطرفين من اليوم الذي يودعها الطرف الأكثر استعجالا لدى كتابة الضبط بالمحكمة المختصة إقليميا¹ وفي الحالة الثانية قد يتم التوصل إلى تسوية جزئية للنزاع وهنا يتم تحديد المسائل التي لم يتم التوصل بشأنها إلى تسوية أو اتفاق حيث يمكن للأطراف عرضيا على الوساطة أو التحكيم. وفي الحالة الثالثة وعند فشل إجراء المصالحة يحرر محضر بذلك من لجنة المصالحة أو مفتش العمل، حيث يمكن للأطرف اللجوء إلى الوساطة أو التحكيم حسب ما تنص عليه أحكام الاتفاقية الجماعية أو القانون المتعلق بتسوية النزاعات الجماعية²

¹ تعديل وارد على القانون 02/90 بمقتضى القانون 27/91 مؤرخ في 21-01-1991 ج ر عدد 68 سنة 1991

² أحمية سليما ، الوجيز في القانون علاقات العمل الجزائرية ، مرجع سابق ، ص 350/349.

الفصل الثاني

منزعات العمل الجماعية والهيئات المكلفة

بحلها

الفصل الثاني: منازعات العمل الجماعية والهيئات المكلفة بحلها

المبحث الأول: منازعات العمل الجماعية

المطلب الأول: ماهية المنازعات الجماعية وتمييزها عن منازعات العمل الفردية

الفرع الأول: نشأة ومراحل بروز منازعات العمل الجماعي

إنّ تطوّر وظهور منازعات العمل الجماعية لم يكن حديث النشأة، بل تمتد جذور هذه العلاقة إلى القانون الروماني، بالرغم من أنّ فكرة العمل كانت موجودة منذ وقت العبودية، إلاّ أنّها كانت تفتقر للحماية القانونية، إذ أنّ العامل يعمل لسيدته و يخضع له دون أي عوض، والى أن جاءت المسيحية والتي نظّمت بعض المبادئ والأسس¹، لتفتح بعدها الثورة الفرنسية المجال الواسع أمام الليبرالية بإقرار مجموعة من المبادئ هي الأخرى، حيث قامت عليها هذه الثورة وكرستها في مجال علاقات العمل، أساسها مبدأ سلطان الإرادة وحرية التصرفات التعاقدية.

وفي حقيقة الأمر كان للثورة الصناعية الدور الكبير في إقرار مجموعة من المبادئ، خاصة مع تناقص البطالة في الأوساط العمالية وحاجة أرباب العمل لليد العاملة حيث أصبحوا تحت ضغط، ممّا أدّى إلى ضعف طلبات العمل وكنتيجة حتمية ظهر توازن بين العمال وأرباب العمل.

كما أنّ نضج الوعي السياسي للعمال، وإدراكهم بخطورة هذه الأوضاع أخذوا يتجمعون في اتحادات ونقابات سرّية وعملانية لمواجهة هذا الزحف².

أجبر أصحاب العمل على غلق أبواب مؤسساتهم، فأدّى كل ذلك إلى فشل مذهب الحرية التعاقدية ومبدأ سلطان الإرادة، لتبدأ الطبقة العمالية تحسّنا في الأوضاع خلال القرن التاسع عشر، بالإضافة للنضالات العمالية العارمة، التي كان لها التأثير البالغ في المطالبة بسنّ تشريعات عمالية تسير ركب المجالات الأخرى، حيث اعتبرت بعض الدول الشغل الشاغل لها في كل محاولة لتحقيق تنمية شاملة خاصة الاقتصادية منها. وبالحديث عن التطوّر لمنازعات العمل في الجزائر، فقد عرف مرحلتين المرحلة الأولى كانت في ظلّ الاشتراكية وظهور الدولة كطرف منظم لعلاقات العمل، والمرحلة الثانية أصبحت طرف م ارقب بعد تبنيها نظام جديد يقوم على اقتصاد السوق .

RIVERO ET SAVATIER Droit de travail. Presse Universitaire de France. 9 eme¹ édition. Paris. 1984. P 57

Bernard teyssie : droit du travail relation collectives de travail. Imprimerie du sud. Toulouse. 2eme² édition. 1993. p70

الفرع الثاني: تعريف منازعات العمل الجماعية

لم يكن تعريف نزاعات العمل مقتصرًا على الفقه فقط، على الرغم من أنه اختصاص أصيل له بل شاركه في ذلك الجهاز التشريعي حيث اتفق الفقهاء على تعريف منازعات العمل الجماعية على أنها ذلك الخلاف القائم بين مجموعة من العمال أو فريق منهم وبين صاحب العمل أو أصحاب العمل حول تطبيق أو تفسير قانون أو تنظيم اتفق بينهم يتعلق بظروف أو شروط العمل الاجتماعية منها أو المهنية

وتعرف النزاعات الجماعية في العمل أيضًا بأنها تلك الخلافات التي تثور بين مجموعة العمال، أو التنظيم النقابي الممثل لهم، من جهة وصاحب أو أصحاب العمل، أو التنظيم النقابي الممثل لهم، من جهة ثانية¹.

كذلك عرفها المشرع الجزائري، في نص المادة الثانية من القانون رقم 02/90 المعدل والمتمم بالقانون رقم 27/91 المؤرخ في 21 ديسمبر، والتي تنص على أنه "يعد نزاعًا في العمل كل خلاف يتعلق بالعلاقات الاجتماعية والمهنية في علاقات العمل والشروط العامة للعمل، ولم يجد تسويته بين العمال والمستخدم باعتبارهم طرفين في النزاع"².

ولتمييز هذا النوع من النزاعات عن النزاعات الفردية، يعتمد الفقه معيارين أحدهما شكلي يتمثل في شمولية النزاع لمجموع العمال، أو على الأقل لمجموعة منهم، بغض النظر فيما إذا كانوا مهيكليين في تنظيم نقابي، أو ليسوا مهيكليين أما الثاني فهو موضوعي أي أن يكون النزاع جماعي في موضوعه، أو سببه³، وتشمل على العموم المطالبة بتطبيق قانون في صالح العمال، أو تحسين شروط العمل، أو الزيادة في الأجور، وغيرها من موضوعات النزاع العمالي المتعددة، والذي يرتبط أهمها بالظروف الاجتماعية والمادية والتقنية للعمل.

الفرع الثالث: تمييز منازعات العمل الجماعية عن منازعات العمل الفردية

يعتمد الفقه معيارين أحدهما شكلي، وآخر موضوعي لتمييز بين نزاعات العمل الجماعية والفردية. المعيار الشكلي: يتمثل في شمولية النزاع لمجموع العمال، أو على الأقل لمجموعة منهم، بغض النظر فيما إذا كانوا مهيكليين في تنظيم نقابي أو ليسوا مهيكليين عموماً أن يكون بينهم عامل مشترك يجمعهم، كأن يكونوا تابعين لنقابة واحدة، أو مهنة معينة، أو لقطاع نشاط معين، عموماً أن لا يشمل هذا المعيار (الشرط) أن يتعدد أصحاب العمل، فيكفي أن يشمل النزاع صاحب عمل واحد⁴.

¹ أحمية سليمان، آليات تسوية منازعات العمل والضمان الاجتماعي في القانون الجزائري، ط3، ديوان المطبوعات الجامعية، الجزائر، 2005، ص92.

² الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية، القانون رقم 02/90 المتضمن الوقاية من نزاعات العمل الجماعية وتسويتها، (06)، 1990/02/07، ص231

³ أحمية سليمان، المرجع السابق، ص93

⁴ أحمية سليمان، مرجع سابق، ص388

المعيار الموضوعي: يقتضي أن يكون النزاع جماعيا في موضوع، أو سببه بمعنى أنهم جميع العمال أي أن يمثل مصلحة مشتركة لجميع العمال المعنيين، مثل المطالبة برفع الأجور، أو تحسين ظروف العمل، أو تطبيق قاعدة قانونية، أو اتفاقية تهم كافة العمال، أو تحقق لهم مصالح أو منافع مشتركة بينهم. ويستخلص مما تقدم أن النزاع الجماعي ليس مجموعة نزاعات فردية، تخص مجموعة عمال لأسباب أو أهداف مختلفة، بل هي نزاع واحد من حيث الهدف أو السبب يشترك فيه جميع أو مجموعة العمال، هما شرطان متلازمان لاعتبار النزاع جماعيا، وكفي لاعتبار سبب النزاع جماعيا أن يمس مصالح جميع أو مجموعة من العمال، حتى ولو كان في البداية يخص عاملا وحدا، كأن يتخذ صاحب العمل إجراء ما ضد عامل معين من شأنه أن يهدد أو يمس مصالح بقية العمال الآخرين، كما أنو قد يكون النزاع بين التنظيم النقابي الممثل للعمال وصاحب أو أصحاب العمل، حيث أنه يمكن للنقابة أن تكون طرفا في النزاع بصفة مباشرة أو باعتبارها ممثلة لمصالح العمال، إذ ينص القانون المتعمق بالحق النقابي على الاختصاص الأصلي للنقابة بالمشاركة في الوقاية من النزاعات في العمل وتسويتها، وكذلك حق التقاضي وممارسة الحقوق المقررة للطرف المدني لدى الجهات القضائية المختصة عقب وقائع ليا علاقة بهدفه، وألحقت أضرار بمصالح أعضائه الفردية أو الجماعية المادية والمعنوية¹

المطلب الثاني: أنواع منازعات العمل الجماعية

إنّ النزاع الجماعي يصعب تحديده من أول وهلة يقوم فيها، بل حتى من خلال تعريفه يمكننا استخلاص مجموعة معايير معينة، تميّزه عن غيره من النزاعات الفردية، لأنّه وفي أحيان كثيرة قد تشكل سلسلة التصريحات الفردية مثلا نزاعات عمل فردية، أو قد يتحوّل هذا النزاع إلى جماعي في حالة ما إذا تناول مصلحة جماعية تمس عددا من العمال، في مؤسسة أو قطاع² فمتى قام خلاف بشأن علاقات العمل بين المستخدم والعمال، سواء كانوا منظمّين في نقابات أو غير منظمّين، كان المستخدم واحدا أو متعددا دون اشتراط كون النقابة أكثر تمثيلا لتكون طرفا فيها.

الفرع الأول: أنواع منازعات العمل الجماعية

أولا: منازعات متعلقة بتطبيق القانون

وهي النزاعات التي تثور بين العمال والمستخدمين حول تفسير أو تطبيق قانون، يدعي فيه العمال خرق المستخدم لبندهما من بنود الاتفاقية المبرمة بينهما³، فيما يتعلق بالتصنيف المهني لفئة أو لفئات العمال، بحيث تمّ

¹ أحمد سليمان، مرجع سابق، ص 343

² رشيد واضح، منازعات العمل الفردية والجماعية، دار هومة، ص 2005، ص 80

³ محمد هال، مساهمة في توضيح مختلف جوانب مسألة منازعات العمل الجماعية، د ط، المعهد العربي للثقافة العمالية وبحوث العمل، الجزائر، 1981، ص 77

تصنيفهم مثلا في مرتبة أقل مما صنفهم فيها القانون، أو أن يثور الخلاف حول تفسير نصّ تنظيمي، يدعى فيه كل طرف حقه في تفسير النص أو حكم قانوني وهو ما نصّت عليه المادة 131 في علاقات العمل "يمكن لأطراف المتعاقدة نقض الاتفاقيات الجماعية أو الاتفاق الجماعي جزئيا أو كليا وذلك في غضون اثني عشر شهرا التي تلي تسجيلها".

ثانيا: منازعات متعلقة بتعديل القانون

وهي النزاعات التي يتمسك فيها العمّال، أو أصحاب العمل بحقهم في المطالبة بتعديل أو مراجعة قانون، أو اتفاقية جماعية من أجل الوصول إلى زيادة في الأجور، أو الحصول والاستفادة من بعض الامتيازات الاجتماعية التي يستفيد منها العمال¹

وفي ذلك تنص المادة 62 من القانون رقم 11/90 «يعدّل عقد العمل إذا كان القانون أو التنظيم أو الاتفاقيات أو الاتفاقيات الجماعية تملّي قواعد أكثر نفعاً للعمال من تلك التي نصّ عليها عقد العمل»، إلا أن الوضع هنا يختلف لأنّ الأمر يتعلق بتعديل عقد العمل بناء على تعديل قانون أو اتفاقية لكن ذلك لا يمنع مجموع العمال من المطالبة بهذه الامتيازات الجماعية لأنّ في ذلك مصلحة.²

ثالثا: منازعات متعلقة بتفسير اتفاقيات أو اتفاقات جماعية

يجب على الطرفين المتعاقدين في علاقات العمل الجماعية، الالتزام بما تمّ التوصل إليه في الاتفاقيات أو الاتفاقات الجماعية للعمل، وذلك بتطبيقه وتنفيذه، وفي ذلك يجب أن تكثّف كل عقود العمل الفردية المبرمة قبل التوقيع على الاتفاقية أو الاتفاقات الجماعية، مع البنود الواردة فيها بما يتطابق ليكون أفيد بالنسبة للعامل³ غير أنه يمكن تّوقع سوء تفسير، لبند أو شرط متضمن في الاتفاقيات الجماعية بما يمس أو يلحق ضرار بالعمال أو العامل.

إذ يمكن هنا أن يكون النزاع فرديا إذا مسّ عاملا واحدا أو جماعيا إذا مسّ فئة من العمال، أو قطاعات معيّنة بسبب سوء تفسير أو سوء تطبيق اتفاقية جماعية خاصة إذا تمسك الطرف الآخر، أي المؤسسة المستخدمة قصد تسويته بغرض تجنّب تأزم الأوضاع وعرقلة العمل، لاسيما حينما يتعلق الأمر بإجراء تقليص عدد العمال، أو تسريح جماعي للعمال أو لأسباب اقتصادية، إذ هناك مجموعة من الإجراءات تضمّنّها المرسوم التشريعي رقم 09/94⁴ المتعلق بالحفاظ على الشغل وحماية الأجراء الذين يفقدون عملهم بصفة لا إرادية

¹ محمد هلال، المرجع السابق، ص76

² رشيد واضح، المرجع السابق، ص82

³ Bernard teyssie. Relations collectives de Travail. Op.Cit. p.p.348et362

⁴ المرسوم التشريعي رقم 09/94 المتعلق بالحفاظ على الشغل وحماية الأجراء المعدل والمتمم بالأمر 01/95 المؤرخ في 21/01/1995

المطلب الثالث: شروط منازعات العمل الجماعية

يجب توفر الشرطين التاليين لكي تكون المنازعات جماعية:

ب- أن يكون النزاع جماعي في أطره : حيث يشمل الخلاف جميع عمّال المؤسسة أو مجموعة منهم، سواء كانت هذه المجموعة منتسبة إلى نقابة أو عدّة نقابات أو غير منتسبة، وقد يكون الطرف الثاني في النزاع صاحب عمل واحد أو عدّة أصحاب عمل.

ب - أن يكون موضوع المنازعة جماعي: حيث يتعلق سبب النزاع بمصلحة مشتركة بين العمال، وتشمل على العموم، المطالبة بتطبيق نصّ قانوني في صالح العمال، أو تحسين شروط العمل، أو الزيادة في الأجور، وغيرها من موضوعات النزاع العمّالي المتعددة، والذي يرتبط أهمّها بالظروف الاجتماعية والمادية والتقنية للعمل.

المبحث الثاني: الهيئات المكلفة بحل منازعات العمل الجماعية

المطلب الأول: الهيئات المكلفة بحل منازعات العمل الجماعية قبل مرحلة الإصلاحات

يتحتم على أطراف النزاع الجماعي إذا اشتد النزاع بينهم، أن يلجئوا إلى هيئات خاصة من أجل فض النزاع القائم، حيث عرفت الجزائر إصلاحات وتغييرات في هذه الهيئات، والتي سنتطرق إليها في هذا المطلب

أولاً: اللجنة البلدية للمصالحة

فقد أوكل القانون 85-02 مهمة المصالحة إلى لجنة البلدية التي يرأسها مفتش العمل، و المتكونة من ممثلين عن الحزب، و ممثل عن الهيئة النقابية المعنية بالأمر إقليمياً، وممثل عن المجلس الشعبي البلدي و ممثلين عن أطراف المنازعة، و أن يكونوا أعضاء في الإدارة المعنية، ويتولى مفتش العمل فور إحالة الأمر عليه، جمع لجنة بلدية خاصة للمصالحة و رئاستها والتي تستمع إلى أطراف الخلاف الجماعي وتسويته في ظرف 8 أيام، من تاريخ الإحالة، وفي حالة وصولها إلى حل الخلاف الجماعي، تدون محضر لذلك يوقعه كل أعضائها، ويودع لدى كتابة الضبط للمحكمة الاجتماعية من قبل مفتشيه العمل، وتعتبر قرارات هذه اللجنة ملزمة لأطراف ولها القوة التنفيذية.¹

ثانياً: اللجنة الولائية لاتقاء الخلافات وتسويتها

أما في حالة عدم توصلها إلى حل للخلاف الجماعي، يحرر مفتش العمل محضراً بعدم المصالحة ويوقعه، ثم يحيله إلى اللجنة الولائية المكلفة باتقاء الخلافات الجماعية وتسويتها و ذلك في ظرف يومين من تاريخ توقيع

¹ _ مخلوف كمال، آليات تسوية نزاعات العمل الجماعية في القانون الجزائري والمقارن، مذكرة لنيل شهادة الماجستير، جامعة مولود معمري، تيزي وزو، كلية الحقوق، ص.68

المحضر، وفي حالة إذا كان الخلاف الجماعي في غاية الخطورة تتناوله هذه اللجنة بقوة القانون ، بمبادرة من رئيسها أو من الأمين العام للعمال الجزائريين، وتتألف هذه اللجنة من:

_ الوالي، أو ممثله.

_ ممثل للحزب على مستوى الولاية.

_ ممثل للمجلس الشعبي الولائي.

_ المدير المكلف بالعمل في المجلس الشعبي الولائي.

_ قاضي من المجلس القضائي .

يمكن في كل ذلك للوالي أن يستعين بمنتخبي المجالس الشعبية البلدية، والمجلس الشعبي الولائي، هذه اللجنة في الخلافات المرفوعة إليها في ظرف ثمانية أيام للتقريب كذلك بين وجهات نظر طرفي النزاع قصد تسويته¹، لتصدر قراراتها في محضر يوقعه رئيسها و الممثلون عن المستوى المركزي لأطراف الخلاف، يودع لدى كتابة ضبط المجلس القضائي، لتكون هذه القرارات ملزمة لأطرافها، قابلة للطعن أمام اللجنة الوطنية، وفي حالة عدم التوصل إلى ذلك يتم رفع الخلاف إلى اللجنة الوطنية².

ثالثاً: اللجنة الوطنية لاتقاء الخلافات الجماعية في العمل وتسويتها

تنشأ اللجنة الوطنية لاتقاء الخلافات الجماعية لدى الوزير المكلف بالعمل، وتحت رئاسته لتتولى النظر في الخلافات الجماعية التي تطرأ في القطاع الاشتراكي، والتي ترفع إليها من قبل اللجان الولائية وحلها، وكذا التحقيق في أي طعن ضد قرارات اللجان الولائية، وتتألف من:

_ ممثلين اثنين للحزب عضوين في اللجنة الاقتصادية والاجتماعية.

_ قاض من المجلس القضائي الأعلى.

_ ممثل لوزير العمل.

_ الوزير صاحب الوصاية على الهيئة صاحبة العمل المعنية.

¹ رشيد واضح، المرجع السابق، ص94

² المادة 34 من القانون رقم 82-05

و بالإضافة إلى مهمتها بالنظر في الخلافات التي تطرأ في القطاع الاشتراكي، تجتمع فيه بقوة القانون بمبادرة من رئيسها، أو الوزير صاحب الوصاية المعني، كما يمكنها كذلك أن تجتمع استثناءً بطلب من الوزير المكلف بالعمل عند إحالة خالف ذي انعكاسات وطنية

يطرأ في القطاع الخاص، زيادة على اختصاصها بالنظر في الطعون ضد قرارات اللجان الولائية، لتدون قراراتها في محضر ملزم لأطراف المتنازعة وله قوة التنفيذ، وفي حالة عدم التوصل إلى تسوية الخلاف داخل اللجنة الوطنية، يحال الخلاف على سلطة التحكيم، فعند عرض نقاط موضوع الخلاف الجماعي على سلطة التحكيم، تنظر فيه وتصدر قرارها وتبلغه إلى الأطراف المعنية في ظرف ثمانية و أربعين ساعة، كما تبلغ نسختان منه، وفي ظرف أربعة وعشرين ساعة إلى هيئات الحزب، و وزير العمل، و الوزير صاحب الوصاية¹.

المطلب الثاني: الهيئات المكلفة بحل الخلافات الجماعية للعمل في ضل الإصلاحات

أما في التنظيم الجديد لعلاقات العمل الجماعية، فقد نظمها القانون 90-02 المتعلق بالوقاية من النزاعات الجماعية وتسويتها، وممارسة حق الإضراب وميز بين الأحكام التي تطبق على الهيئات المستخدمة غير المؤسسات والإدارات العمومية، و أحكام تطبق على المؤسسات والإدارات العمومية و بالتالي فقد أخضع النوع الأول منها إلى أحكام المواد 4 إلى 13 منه²، والذي بموجبه مكن الطرفين من إجراء المصالحة المنصوص عليها في الاتفاقيات أو العقود التي يبرمونها، فإن لم تكن فيرفع أحد الطرفين الخلاف الجماعي إلى مفتشية العمل المختصة إقليمياً على أن تقوم هذه الأخيرة وجوباً بمحاولة المصالحة بينهما في ظرف ثمانية أيام، وفي حالة فشل إجراءات المصالحة، بناء على محضر عدم المصالحة تبين المادة التاسعة أنه يمكن للطرفين أن يتفقا على اللجوء إلى الوساطة أو التحكيم³.

أولاً: مفتشية العمل

لقد مرت مفتشية العمل، بمراحل مختلفة متأثرة في ذلك بعدة مفاهيم حول دورها ومهامها، في ظل الإصلاحات السياسية والاقتصادية التي مرت بها البلاد، وذلك من أجل تحسين عالقات العمل، عن طريق تطبيق وظائفها التي تحدد سلطاتها، وكذا إلزامية تدخلاتها في المؤسسات، لتقدير أفعال الأفراد من عدة اتفاقيات دولية،

¹ المادة 39 من القانون رقم 97-50

² المادة من 4 إلى 13 من القانون 90-02

³ رشيد واضح، المرجع السابق 189

العاملين فيها، ومع العلم أن وظائف مفتشية العمل لم تحدد إلا انطلاقاً¹ من عدة اتفاقيات دولية لاسيما الاتفاقية الدولية رقم 81 لسنة 1947، وهو ما جاء به القانون 90-04.

أما في ظل الإصلاحات الجديدة، أصبحت تنظم وفق القانون 90-03² المتعلق بمفتشية العمل فلقد وسع من اختصاصاتها في جميع الميادين، مع التأكيد على عدم اختصاصها في المؤسسات التي تقتضي ضرورة الدفاع الوطني و المستخدمين الخاضعين للقانون الأساسي للتوظيف العسكري أو الأمن الوطني. ومن أهم اختصاصات مفتشية العمل:

- تتولى مراقبة تنفيذ الأحكام التشريعية و التنظيمية فيما يخص قانون العمل .

- تقديم المعلومات والإرشادات لأرباب العمل أو المسيرين فيما يخص الأحكام القانونية المتعلقة بحقوقهم و واجبات

- تعمل على مساعدة العمال و أرباب العمل في إعداد الاتفاقيات أو العقود³.

المطلب الثالث: دور الهيئات القضائية في حل منازعات العمل الجماعية

تلعب الهيئات القضائية دوراً هاماً في حل المنازعات العمل الجماعية، وذلك من خلال:

1. الفصل في المنازعات:

تنظر المحاكم المختصة في قضايا العمل الجماعية، وتصدر أحكاماً عادلة تلزم أطراف النزاع بتنفيذها.

تُساهم الأحكام القضائية في ضمان احترام حقوق العمال وحماية مصالحهم.

تُشكل الأحكام القضائية سابقة قضائية تُرشد أطراف العلاقات العمالية في المستقبل وتُساعد على منع نشوء نزاعات جديدة.

2. الرقابة على تطبيق القوانين:

¹ _ سمير يوسف خوجة، الأداء المهني لدى مفتشي العمل، مذكرة لنيل شهادة الماجستير، جامعة الجزائر، كلية العلوم الإنسانية و الاجتماعية، 2005، ص98

² _ القانون رقم 90-03 المؤرخ في 6 فيفري، 1990 المتعلق بمفتشية العمل، ج ر، عدد 06، لسنة 1990 المعدل والمتمم بالأمر 96-11 المؤرخ في 10 جوان 1996.

³ _ يحيى وادي نادية، الصلح وسيلة لتسوية نزاعات العمل وفقاً للتشريع الجزائري، مذكرة لنيل شهادة الماجستير، جامعة مولود معمري، تيزي وزو، كلية الحقوق والعلوم السياسية، 2014، ص105.

تُراقب الهيئات القضائية تطبيق قوانين العمل، وتتخذ الإجراءات القانونية اللازمة ضد المخالفين. تُساهم الرقابة القضائية في ضمان تطبيق أحكام عقود العمل بشكل عادل ونزيه. تُعزز الرقابة القضائية بيئة عمل آمنة وسليمة للعمال¹.

3. حماية حقوق العمال:

تُصدر الهيئات القضائية أوامر قضائية لحماية حقوق العمال، مثل: وقف ممارسات العمل غير العادلة، وإعادة المفصولين تعسفاً إلى وظائفهم، وتعويض العمال عن الأضرار التي لحقت بهم².

تُساهم الأوامر القضائية في ضمان حصول العمال على حقوقهم الأساسية، مثل: الحق في الأجر العادل، والحق في العمل في بيئة آمنة، والحق في التنظيم النقابي.

تُساعد الأوامر القضائية على منع وقوع انتهاكات لحقوق العمال في المستقبل.

4. توفير سبل الإصلاح:

تُتيح الهيئات القضائية للعمال إمكانية اللجوء إليها لطلب الإصلاح في حال تعرضهم لظلم أو انتهاك لحقوقهم.

تُساهم آليات الإصلاح في حل النزاعات بشكل سريع وفعال دون الحاجة إلى اللجوء إلى القضاء³.

تُعزز آليات الإصلاح علاقات العمل الإيجابية بين أطراف الإنتاج.

5. تطوير التشريعات العمالية:

تُساهم الأحكام القضائية في تطوير التشريعات العمالية من خلال إبراز الثغرات والنقائص في القوانين الموجودة.

تُقدم الهيئات القضائية توصيات للمشروع لتحسين القوانين وتكييفها مع مستجدات سوق العمل.

تُساهم التشريعات العمالية المُطوّرة في حماية حقوق العمال بشكل أفضل وتعزيز العدالة الاجتماعية⁴.

بالإضافة إلى ذلك:

تُساهم الهيئات القضائية في نشر الوعي بالقوانين والتشريعات العمالية بين أطراف العلاقات العمالية.

¹ شرح مختصر في قضاء العمل، تأليف المستشار محمد حلي عبد المالك، دار النهضة العربية القاهرة، 2020.

² النزاعات العمالية: دراسة مقارنة، تأليف د. محمد إبراهيم أبو زيد، دار الجامعة العربية، القاهرة، 2019.

³ قانون العمل الكويتي: شرح وتحليل، تأليف د. إبراهيم محمد الشيخ، دار الشروق، الكويت، 2018.

⁴ منظمة العمل الدولية: <https://www.ilo.org/>

تُشجع الهيئات القضائية على الحوار والتفاوض بين أطراف النزاع للتوصل إلى حلول توافقية تُساهم الهيئات القضائية في تعزيز ثقافة احترام القانون وحماية حقوق الإنسان في مجال العمل

المبحث الثالث: مؤسسة CASNOS

المطلب الأول: التعريف بالمؤسسة CASNOS (الصندوق الوطني للضمان الاجتماعي)

1. تأسيسها:

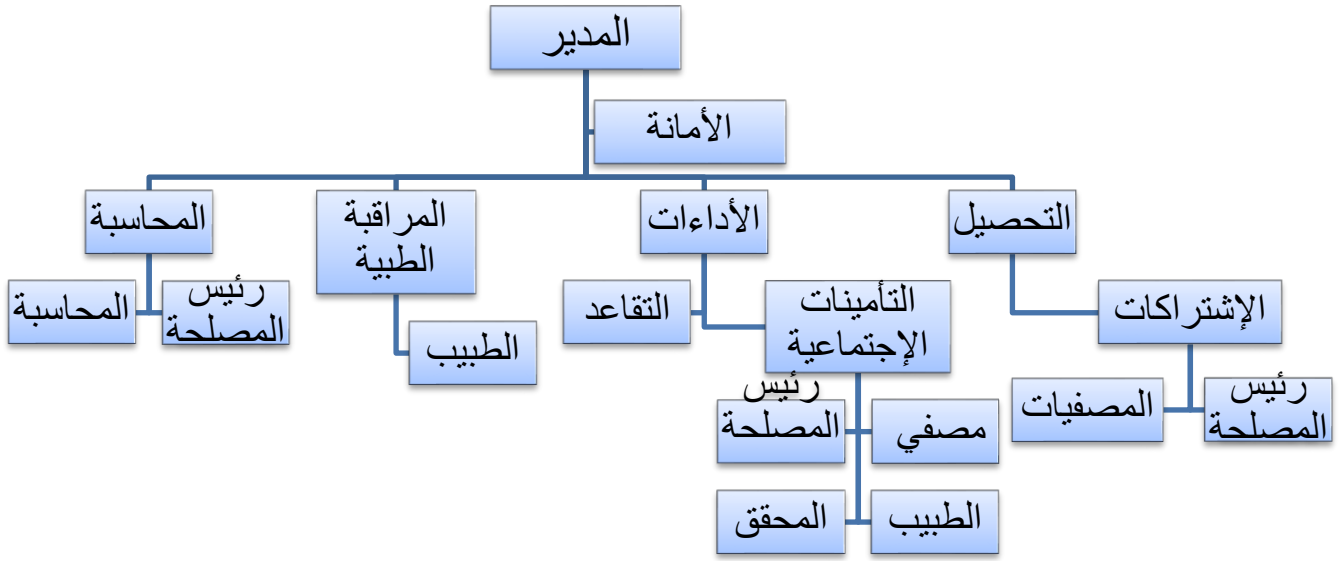
تأسس الصندوق الوطني للضمان الاجتماعي لغير الأجراء ضمن سياسية الدولة العامة من أجل توفير الحماية الاجتماعية (التأمين الصحي، التأمين ضد المرض والعجز، الوفاة، التقاعد والأمومة) وهذا الصندوق متواجد بكامل ولايات الوطن ومن بينها الوكالة الولائية إيليزي التي تغطي كامل تراب الولاية .

2. الموقع (مخطط سلمي):

يقع الصندوق الوطني للضمان الاجتماعي لغير الأجراء وكالة اليزي بالمنطقة الحضرية الجديدة يحده من الجهات الأربعة على لتوالي الصندوق الوطني للضمان الاجتماعي للعمال الإجراء ، مقر الأمن الحضري للولاية ، مجمع سكني و القطاع العسكري اليزي كما تتوفر الوكالة على ملحق بنفس العنوان (المقر السابق للولاية)، إضافة إلى شبك جوارى ببلدية برج عمر إدريس والذي تعود ملكيته إلى برج عمر إدريس

المطلب الثاني: الهيكل التنظيمي لمؤسسة CASNOS

الشكل التالي يوضح الهيكل التنظيمي لمؤسسة الصندوق الوطني للضمان الاجتماعي



المطلب الثالث: النزاعات الفردية في المؤسسة

المادة 105 : يعد نزاعاً فردياً بحكم هذه الاتفاقية ، كل خلاف للعمل قائم بين العامل الاجير والهيئة المستخدمة، بشأن تنفيذ علاقة العمل التي تربط بين الطرفين ، اذا لم يتم حله في اطار عمليات التسوية داخل الهيئات

المادة 106 يتم وضع اجراءات داخلية لتسوية النزاعات الفردية للعمل لدا الهيئات المستخدمة المضبوطة باحكام هذه الاتفاقية الجماعية للمادة 107 يرفع العامل امره الى رئيسه المباشر الذي يتعين عليه تقديم جواب خلال ثمانية ايام من تاريخ الإخطار

المادة 108: يمكن للعامل الذي دخل في نزاع فردي ان يرفع امره لممثل العمال الفرعي النقابي ، الذي يقوم بدراسة النظام وتحويله الى المدير

المادة 109: ينبغي على المدير الرد على التظلمات المرفوعة من قبل ممثلي العمال في اجل لا يتعدى الثمانية ايام التي تلي تاريخ الاخطار ، من حق العامل اعلامه بالنتائج وذلك طبقاً للقانون

يتعرض العامل الذي يلجأ الى مفتشية العمل في معالجة نزاعه مع مستخدميه دون ان يحترم إجراءات الطعن الداخلية ، إلى تدابير تأديبية لارتكابه خطأ مهنياً ، طبقاً لاحكام النظام الداخلي للهيئة.

خاتمة

خاتمة

ختاماً، يمكن القول بأن الوساطة تلعب دوراً محورياً في تسوية المنازعات العمل الجماعية، وذلك لما تقدمه من حلول ودية وفعالة تضمن مصلحة جميع الأطراف المعنية. وتبرز أهمية دور الوسيط في النقاط التالية:

الحياد: يتمتع الوسيط بالحياد والموضوعية، مما يكسبه ثقة الأطراف المتنازعة ويُسهّل مهمته في تقريب وجهات النظر.

السرية: تُتيح السرية للأطراف التعبير عن آرائهم ومخاوفهم بحرية دون خوف من تداعيات ذلك.

السرعة: تُعدّ الوساطة أسرع من اللجوء إلى القضاء، ممّا يُقلّل من حدة النزاع ويُساهم في عودة العمل إلى طبيعته بشكل أسرع.

المرونة: تسمح الوساطة بإيجاد حلول مُبتكرة تُناسب جميع الأطراف، بعكس الأحكام القضائية التي قد تكون محدودة.

المُحافظة على العلاقات: تُساهم الوساطة في الحفاظ على العلاقات بين طرفي النزاع، ممّا يُفيد في استمرار التعاون بينهما في المستقبل.

وعليه، فإنّ اللجوء إلى الوساطة في تسوية المنازعات العمل الجماعية يُعدّ خطوة إيجابية نحو تحقيق حلول سلمية تُرضي جميع الأطراف، ممّا يُساهم في استقرار العلاقات المهنية وتعزيز بيئة العمل الإيجابية.

ولذلك، ينبغي العمل على نشر ثقافة الوساطة بين أصحاب العمل والعمال، وتشجيعهم على اللجوء إليها في حال نشوب أيّ نزاع، وذلك من خلال توعيتهم بمزاياها وفوائدها.

كما ينبغي على الجهات الحكومية المعنية بدعم الوساطة وتوفير الإمكانيات اللازمة لنجاحها، وذلك من خلال تكوين كوادر مؤهلة من الوسطاء وتوفير مكاتب مناسبة لعقد جلسات الوساطة.

قائمة المراجع :

الكتب

1. أبو زيد، أحمد. *دراسات في القانون الإداري*. دار الفكر العربي، القاهرة، 2015.
2. شوقي، محمد. *الوساطة في حل النزاعات الجماعية*. دار النهضة العربية، بيروت، 2018.

الأطروحات والمذكرات

1. أطروحة دكتوراه: "دور الوسيط في تسوية النزاعات الجماعية"، كلية الحقوق، جامعة الجزائر، 2020.
2. مذكرة ماجستير: "تطبيق الوساطة في المنازعات العمالية"، كلية الحقوق، جامعة قسنطينة، 2018.

النصوص القانونية

1. دستور الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية لعام 2016.
2. دستور الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية لعام 2020.
3. قانون الإجراءات المدنية والإدارية، رقم 09-08 المؤرخ في 25 فبراير 2008.
4. قانون العمل، رقم 02-90 المؤرخ في 6 فبراير 1990، المعدل والمتمم.

المقالات

1. مقال: "دور الوسيط في تعزيز السلم الاجتماعي"، المجلة القانونية، العدد الرابع، 2021.
2. مقال: "تطور الوساطة في القانون الجزائري"، مجلة العلوم الاجتماعية، العدد الخامس، 2020.

الاتفاقيات الدولية

1. اتفاقية منظمة العمل الدولية رقم 154 بشأن تعزيز الحوار الاجتماعي، 1981.
2. اتفاقية منظمة العمل الدولية رقم 87 بشأن الحرية النقابية وحماية حق التنظيم، 1948.

المواقع الإلكترونية

1. وزارة العمل والتشغيل والضمان الاجتماعي الجزائرية. www.mtess.gov.dz
2. منظمة العمل الدولية www.ilo.org

الفهرس

الإهداء

الشكر و العرفان

قائمة المختصرات

.....مقدمة

.....الفصل الأول : آليات تسوية النزاع

.....المبحث الأول : ماهية النزاع

.....المطلب الأول : مفهوم النزاع

.....الفرع الأول : تعريف النزاع

.....الفرع الثاني : النزاعات والمفاهيم المتقاربة

.....المطلب الثاني : العوامل المؤثرة في النزاعات الدولية

.....الفرع الأول : العوامل الداخلية

.....الفرع الثاني : العوامل الخارجية

.....المطلب الثالث : نظريات النزاع

.....الفرع الأول : النظريات الجزئية للنزاع

.....الفرع الثاني : النظريات الكلية للنزاع

.....المبحث الثاني : الوساطة القضائية

.....المطلب الأول : تعرف وأنواع الوساطة القضائية

.....الفرع الأول : تعريف الوساطة القضائية

.....الفرع الثاني : أنواع الوساطة القضائية

المطلب الثاني : خصائص و أهمية الوساطة القضائية

الفرع الأول :خصائص الوساطة القضائية

الفرع الثاني: أهمية الوساطة القضائية

المطلب الثالث : تميز الوساطة القضائية عن النظم المشابهة لها

الفرع الأول : تميز الوساطة القضائية عن الحق

الفرع الثاني : التميز بين الوساطة والتحكيم

المبحث الثالث : المصالحة

المطلب الأول : ماهية المصالحة

الفرع الأول مراحل التي عرفها نظام المصالحة في الجزائر

الفرع الثاني تعريف المصالحة

المطلب الثاني : أنواع المصالحة

المطلب الثالث : إجراءات ونتائج المصالحة

الفرع الأول :إجراءات المصالحة

الفرع 2 نتائج المصالحة

الفصل الثاني : منازعات العمل الجماعية والهيئات المكلفة بحلها

المبحث الأول : منازعات العمل الجماعية

المطلب الأول : ماهية منازعات العمل الجماعية وتمييزها عن منازعات العمل الفردية

الفرع الأول : نشأة و مراحل بروز نزاعات العمل الجماعي

الفرع الثاني : تعريف منازعات العمل الجماعية

الفرع الثالث : تميز منازعات العمل الجماعية عن منازعات العمل الفردية

المطلب الثاني :أنواع منازعات العمل الجماعية

المطلب الثالث : شروط نزاعات العمل

المبحث الثاني : الهيئات المكلفة بحل منازعات العمل الجماعية

المطلب الأول : الهيئات المكلفة بحل منازعات العمل الجماعية قبل مرحلة الإصلاح

المطلب الثاني : الهيئات المكلفة بحل الخلافات الجماعية للعمل في ضل الإصلاحات

المطلب الثالث دور الهيئات القضائية في حل المنازعات العمل الجماعية

المبحث الثالث : مؤسسة CASNOS

المطلب الأول : التعريف بالمؤسسة (CASNOS الصندوق الوطني للضمان الاجتماعي)

المطلب الثاني : الهيكل التنظيمي لمؤسسة CASNOS

المطلب الثالث : النزاعات الفردية في المؤسسة

خاتمة